

呼玛县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 1 月

目 录

第一章 “十五五”时期是呼玛县推进社会主义现代化建设的关键时期.....	1
第一节 “十四五”时期全县发展取得重大成就.....	1
第二节 “十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化.....	9
第二章 “十五五”时期高质量振兴发展的总体要求.....	11
第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想.....	11
第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则.....	12
第三节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标.....	13
第三章 筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能.....	18
第一节 持续提升生态系统保护能力.....	18
第二节 统筹推进生态修复治理.....	20
第三节 持续深入推进污染防治攻坚.....	21
第四节 促进绿色低碳循环发展.....	24
第五节 完善生态保护体制机制.....	25
第四章 构建现代产业体系，巩固壮大实体经济根基.....	28
第一节 打造林下生态资源高质量转化示范区.....	28
第二节 打造北疆生态与文化旅游目的地.....	30
第三节 打造高品质生态农产品供给基地.....	33
第四节 打造黑龙江东北部绿色矿业基地.....	36
第五节 培育新兴产业特色增长极.....	38
第六节 配套做强现代服务业.....	41

第五章 扎实推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化建设	43
第一节 提升粮食综合产能	43
第二节 发展现代化大农业	46
第三节 建设宜居宜业和美乡村（林场）	48
第四节 提高强农惠农富农政策效能	51
第六章 强化科技创新引领，加快发展新质生产力	54
第一节 推进产业应用技术攻关	54
第二节 培育企业科技创新主体	54
第三节 加快科技成果转化落地	55
第四节 推进教育科技人才一体发展	56
第七章 深化经济领域改革，激发经营主体活力	58
第一节 深入优化营商环境	58
第二节 激发各类经营主体活力	59
第三节 提升经济治理效能	60
第四节 积极参与沿边开放开发合作区建设	61
第八章 推进经济循环畅通，融入全国统一大市场	64
第一节 大力推动消费扩容升级	64
第二节 不断提升投资规模和效益	65
第三节 积极融入全国统一大市场	66
第九章 推进区域协调发展，优化经济空间布局	68
第一节 促进区域协同发展	68
第二节 优化国土空间发展格局	69

第三节 大力实施城市更新行动.....	71
第四节 优化经济空间布局.....	73
第十章 发展文化事业和文化产业，满足人民精神文化需求....	74
第一节 践行社会主义核心价值观.....	74
第二节 健全现代公共文化服务体系.....	76
第三节 加强文化遗产保护传承.....	77
第四节 推动特色文化产业发展.....	79
第五节 拓展对外传播交流.....	79
第十一章 构建现代化基础设施体系，筑牢振兴发展基石.....	81
第一节 健全现代化综合交通运输体系.....	81
第二节 推进水利基础设施建设.....	82
第三节 加快信息基础设施建设.....	84
第四节 优化完善现代化城镇基础设施.....	84
第十二章 完善民生保障体系，筑牢共同富裕根基.....	88
第一节 推动高质量就业与收入分配增效.....	88
第二节 健全多层次社会保障体系.....	89
第三节 构建高质量县域教育新格局.....	91
第四节 全面推进健康呼玛建设.....	94
第五节 发展群众体育运动.....	95
第六节 构建房地产业发展新格局.....	97
第七节 促进人口高质量发展.....	97
第十三章 统筹安全与发展，建设兴边富民先行区.....	100

第一节 建设法治呼玛.....	100
第二节 建设平安呼玛.....	101
第三节 完善社会治理体系.....	103
第四节 维护国家边境安全.....	105
第十四章 强化规划实施保障，汇聚高质量发展合力.....	108
第一节 加强党对经济社会发展的领导.....	108
第二节 纵深推进全面从严治党.....	109
第三节 大力推进民主法治建设.....	109
第四节 健全规划实施机制.....	110

呼玛县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

呼玛县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，根据《中共呼玛县委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明呼玛县“十五五”时期发展战略，明确经济和社会发展的重点工作，引导规范经营主体行为，是建设现代化边境强县的蓝图，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 “十五五”时期是呼玛县推进社会主义现代化建设的关键时期

第一节 “十四五”时期全县发展取得重大成就

“十四五”时期是呼玛县发展历程极不寻常、极不平凡的五年。呼玛县委、县政府带领全县人民锚定方向、砥砺前行，全面贯彻落实习近平总书记对东北地区、黑龙江省重要讲话重要指示精神及党中央决策部署，严格对标省委、地委工作要求，坚定不移以生态优先、绿色发展为根本导向，在高寒地区走出了一条独具特色的高质量振兴发展之路。

综合实力稳步提升。地区生产总值达到 20.54 亿元，是“十三五”期末的 1.21 倍，年均增长 5.2%；三次产业结构比由“十三五”期末的 46.4:3.3:50.3 调整为 32.5:6.8:60.7；城

镇、农村居民人均可支配收入分别提升至 33576 元、23449 元。一般公共预算收入由 2021 年的 13100 万元增加到 2025 年的 21471 万元，实现 5 年连续增长。固定资产投资增速强劲，500 万元以上重点项目累计建设 140 个，较“十三五”期间增长 112.12%。重点项目总投资 88.64 亿元，较“十三五”期间增长 157.37%。完成固定资产入统投资 45.16 亿元，较“十三五”期间增长 80.64%，其中：基础设施项目 121 个总投资 62.41 亿元，较“十三五”期间增长 95.88%；产业项目 19 个总投资 26.23 亿元，较“十三五”期间增长 920.6%。纳入省级、地级重点项目 106 个，完成投资 37.5 亿元，投资总量与增速稳居大兴安岭地区前列，为呼玛县乃至全区经济高质量发展注入强劲动能。2022 年，全县经济综合排名跃居全省第四位。

生态资源有效保护。“十四五”期间，编制完成《呼玛县全面建立林长制实施方案》，开展了以林业工程为主的生态建设，依法对 375.31 万亩国有和集体森林进行常年有效管护。累计完成造林 1.3 万亩、义务植树 50.3 万株、森林抚育 11.88 万亩，全县森林覆盖率保持在 77.4%，活立木蓄积量 9827 万立方米，生态功能区建设初见成效，林下经济稳步增长，累计实现产值 3.319 亿元。**生态环境有效改善。**出台了《呼玛县有关部门生态环境保护责任清单》，建立生态环境保护工作联防联控协调机制。实施污染防治攻坚战，打赢蓝

天保卫战，连续 6 年无秸秆露天焚烧现象，空气质量优良天数比率达 99% 以上，在黑龙江省空气质量排名中名列前茅。打好碧水保卫战，完成饮用水源地保护、生活污水治理、流域综合治理等工程，2 个国控地表水断面扣除背景值后水质达到或好于Ⅲ类水体比例为 100%，集中式饮用水水源地水质达标率为 100%。打好净土保卫战，排查涉镉等重金属污染源和疑似污染地块。2021 年 10 月荣获“国家生态文明建设示范区”称号，在 2022 年、2023 年度国家重点生态功能区县域生态环境质量监测与评价中获得“明显变好”与“一般变好”评价结果，连续两年全省生态县排名第一，获省政府奖励资金 700 万元和 200 万元。**历史遗留矿山生态修复取得阶段性进展。**核查历史遗留矿山共 72 处，总面积 9359 公顷，2022—2025 年累计修复历史遗留矿山 15 处，总面积 4348.36 公顷，超额完成大兴安岭地区部署的阶段性治理任务。

“三农”建设步伐稳健。坚决扛稳粮食安全政治责任，牢牢守住耕地保护红线，全域对标农垦，技术普及率实现全覆盖，全面推进特色化种植、规模化养殖。累计建成高标准农田总面积 38.055 万亩，2025 年粮食播种面积 112.2 万亩，粮食总产 2.54 亿斤，占大兴安岭地区的 46.6%。国家绿色食品认证 100.8 万亩，基本实现全域绿色食品认证；玉米和小麦有机食品认证 2755 亩，“两品一标”产品认证数量 14 个；

2025 年入选农业农村部“全国第三批农业绿色发展典型案例”名单。创建县级农业产业化龙头企业 4 家，专业合作社、家庭农场分别达到 213 家、322 家，其中：省级合作社示范社 2 家，地级示范社 17 家，省级示范场 9 家，地级示范场 11 家。建设农业产业化联合体 1 个，创建 1 个省级现代农业科技产业园区，农产品加工转化率达到 20%。高端肉牛、生猪、冷水鱼、寒地河蟹和小龙虾等产业稳步推进。宜居宜业和美乡村建设更加有力，累计建设菜园革命示范村 10 个、地级美丽乡村示范村 11 个；沿江村、荣边村荣获“全国民主法治示范村”称号，正棋村、三合村等 11 个村荣获省级“美丽乡村示范村”称号。

工业产业动能强劲。“十四五”期间新增规上工业企业 5 户，总数达到 8 户，占全区四分之一。欧浦煤矿历经协调攻坚划归呼玛县管辖，采矿权变更及扩储圆满完成，兴安桥铁矿完成环保督察整改恢复生产并当年升规，团结水电站产权重新回归政府，实体经济根基进一步夯实。国电投 20 万千瓦风电项目顺利取得建设指标文件，进入实施阶段，全国最北 10 万千瓦风力发电项目建成投产并核发绿证 9.8 万余张，开启呼玛绿色发展新征程。三卡打麻场、兴华打麻场、纯汉麻亚麻湿纺项目以及 5 万吨麻屑综合利用项目均已全面开工建设，汉麻（亚麻）产业逐步成为县域经济新的重要增长极。中药材加工企业达到 5 家，利沃康药业实现出口创汇 515 余

万美元。高标准推进经开区土地盘活，引进新项目 9 个，新增入园企业 11 户，成功盘活僵尸企业 3 户。

文旅产业蓬勃发展。鹿鼎山景区、博物馆景区晋升为国家 AAAA 级旅游景区，画山、金山森林研学营地、白银纳鄂伦春民族文化旅游区、呼玛县高寒生态农业园晋升国家 AAA 级旅游景区，A 级旅游景区基础设施改建项目顺利竣工，在全区率先实现多处景区市场化运营。全县各类景区景点 21 个，包括 4A 级景区 2 个、4C 级自驾营地 1 个，五年累计实现文旅总收入 3.99 亿元，年均增长 9%。呼玛河鹿鼎山水利风景区成功入选第八批黑龙江省省级水利风景区，意向建设成国家级水利风景区。率先提出并牵头推动成立“G331 边境旅游联盟”，并成功承办黑龙江省主场活动。连续举办“醉美鹿鼎山·冰雪武侠情”武侠文化周活动，成功塑造“世界武侠小镇·北国长寿之乡”城市名片。“开江主题文化周”作为传统 IP 已成功举办至第十届，于 2025 年高水平重启并提档升级“赏江主题文化周”，形成了强大的品牌聚合力。获得“中国最美生态休闲旅游名县”“中国最具文化魅力旅游名县”“中国自驾游最佳目的地”等荣誉称号。

基础设施支撑能力持续增强。呼玛鹿鼎山机场于 2024 年 8 月按期通航，成为推动县域经济发展的重要引擎。韩呼黑铁路项目完成预可研、可研编制，纳入全省沿边铁路建设重点。五年改扩建城乡公路 249 公里，7 条农村公路陆续开

工或建成，13 座农村公路危桥改造全面完成，乡村硬化路网实现全贯通，路网通达性和安全性显著提升。**能源基础设施加快推进。**华能 50 万千瓦风电项目获准，400 万千瓦“风光储”一体化项目成功签约，成为全区首个百亿级新能源项目。**水利防洪体系不断巩固。**实施 JH 三期等重点防洪工程，新建护岸 11.566 公里，加固堤防 11.628 公里，城镇防洪标准提升至 50 年一遇，黑龙江干流堤防标准达 20—30 年一遇。

社会民生保障坚实有力。城市更新改造老旧小区 11 个，新增现代化生活垃圾焚烧处理设施 1 座，完成城镇集中供热超低排放改造，实施城镇供水、污水、雨水和排水防涝管网体系的系统性升级工程，建设延长管网 84950 米，实施城镇道路系统改造提升，建设体育场、全民健身中心等民生设施。**人才队伍结构不断优化。**“十四五”期间呼玛县通过公开招考、校园招聘绿色通道人才引进等形式各事业单位共入职 491 人，公安局辅警招考入职 119 人，各机关共招考公务员 296 人，招聘医学毕业生 76 名，返聘高层次卫生专业技术人员 11 名。**教育事业迈出坚实步伐。**累计投入 8133 万元改善教育教学条件，实现校舍危房清零与标准化改造全覆盖。撤并 3 个教学点、合并重组两所小学，独立设立第二幼儿园。与哈三中、哈工大附中、齐齐哈尔第二十八中学等名校建立跨区域协作，通过“双师课堂”共享优质资源，2025 年中高考进线率显著提升。成功承办全区人工智能赋能教育现场会，

投入 1750 万元建成县级中小学实践学校，发放资助及助学贷款 320 余万元，惠及学生近千名。**医疗卫生服务能力显著增强。**县人民医院与上海九院、上海市医大医院、黑龙江中医药大学等省内外三甲医院建立合作，并成功创建县域首家二级甲等医院，推动县域就诊率提升至 90%，获评“省级健康县”“省级慢性病综合防控示范区”荣誉称号。居民健康档案建档率达 93.45%，县域医共体累计开展下乡巡诊 80 余次，惠及群众 3900 余人次。**社会保障网持续织密扎牢。**城乡低保标准五年增幅 22.45%，累计实施临时救助 2698 人次，常态化开展“暖冬行动”等帮扶活动。基本医疗保险参保率稳定在 96%以上，困难群众参保率达 100%。严厉打击欺诈骗保，追回医保基金 173.65 万元。**养老服务体系实现优化升级。**全县因地制宜布局城镇社区养老助餐点 3 个，覆盖率达 75%，农村养老助餐点 18 个，覆盖率达 40.7%。建成养老机构 4 家、农村幸福大院 9 所（共 90 户）、日间照料室 5 处。完成 56 户特殊困难老年人家庭适老化改造工作。高龄津贴提标扩面，保障标准跻身全省前列。**残疾人事业取得突破性进展。**残疾儿童康复服务年龄由 0-8 岁拓宽至 0-14 岁，累计为 537 人次提供基本康复服务，完成 236 户困难重度残疾人家庭无障碍改造。**妇女儿童权益保障体系日益完善。**打造巾帼创业示范基地，妇女编织基地年销售产品 3 万余件。向上争取“两癌”专项资金 10 万元，免费筛查 853 人，为“春

蕾计划”募集捐款 15 余万元，救助困境女童 286 人次。

营商环境持续优化。深入开展优化营商环境专项行动，2024 年度获得全区半年综合成绩排名第 1 名，全年综合成绩排名第 3 名。进一步提升政务服务效能，线上网办政务服务事项网上可办率达 95%以上，实现 33 件国家级“一件事”整合上线。线下便民全面推行一次性告知、限时办结、“最多跑一次”“五零承诺服务”“五个一便民服务”等一系列措施，“一窗受理”比例达 80%以上。12345 政务服务便民热线实现“一号通办”，热线满意率、接受率、完成率均达 100%。持续开展“双公示”工作，制作诚信兴安“蓝莓分”推广视频，举办“诚信七进”“一把手”亮承诺、诚信故事分享会等活动，信用环境市场和社会满意度大幅提升，五年新增市场主体 884 户。**招商引资成果显著。**“十四五”期间，累计新签约招商引资项目 21 个，总签约额 40.72 亿元。实际利用内资 12.07 亿元，实际利用外资 54.92 万美元，实现大兴安岭利用外资“零的突破”，其中：2023 年度实际利用外资同比增长 449.3%，增速全省第 1 位。新增规上工业企业 5 户，新增限上企业 10 户，新增有资质的房地产开发和建筑业 5 户。大豆加工、水飞蓟加工、中日合资安卡恺肉牛养殖、麻纺纱等项目落地见效，初步构建了以特色产业为核心的招商体系。

党的领导和党的建设全面加强。以筑牢“身在最北方·心

向党中央”政治忠诚为统领，创新打造“红心永向党·奉献在边疆”党建载体。成功培养省、地、县三级“两优一先”典型 179 个，因地制宜推出的流动红旗“星级评比”等党建机制获省委组织部认可。累计打造基层党建示范点 40 个，被省委组织部确定为“基层党建示范点整县提升县”。持之以恒正风肃纪反腐，政治生态持续向好。在党的坚强领导下，呼玛县成功迎战超 70 年一遇特大洪水，牢守堤防与重要设施，有效应对“9·24”世纪疫情，迅速阻断疫情社会面传播，切实守护了人民群众的生命财产安全。

“十四五”期间，全县经济社会发展取得殊为不易的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于省委、地委的坚强领导，是县委带领全县广大党员干部职工群众团结奋斗的结果。实践证明，“两个确立”是新时代新征程引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的根本保证，习近平总书记为我们指引的道路，就是全面振兴之路、人民幸福之路、民族复兴之路。

第二节 “十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化

“十五五”时期，是呼玛县基本实现中国式现代化夯实基础、全面发力的关键时期，发展环境面临深刻复杂变化，发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国正处在加快推进中国式现代化的关键时期，拥

有显著制度优势、政治优势，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我省资源、生态、科研、产业、区位优势加快转化，“八个振兴”形成有力支撑，积蓄了强劲的发展势能，具备了推动高质量振兴发展取得新突破的有利条件。我区正处于历史最好发展时期，习近平总书记视察兴安作出重要指示、提出殷切期望，为兴安发展指明前进方向。我县身负守护国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全重要使命，具备资源、区位、生态、农业和文化“五个优势”，三次产业发展潜力巨大，具备加快发展、晋位赶超的基础条件。国家和省、地围绕高质量振兴发展出台系列政策措施，带来前所未有的发展机遇，有利于我县增强发展动能、补齐短板弱项，推动呼玛现代化建设取得更大成效。但同时，我县发展不平衡不协调不充分的问题还很突出，经济总量不大、产业支撑能力不强、基础设施薄弱、民生保障还有短板、社会治理还需加强，一些领域仍存在风险隐患。

“十五五”期间，呼玛县坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化机遇意识，保持战略定力，增强必胜信心，攻坚克难、砥砺前行，集中力量办好自己的事，以“身在最北方·心向党中央”的政治忠诚，奋力谱写中国式现代化呼玛新篇章。

第二章 “十五五”时期高质量振兴发展的总体要求

第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握呼玛在全国全省发展大局中的定位，坚决扛起维护国家“五大安全”政治责任，全面落实建设“六个龙江”、推进“八个振兴”、建好建强“三基地一屏障一高地”部署要求，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧紧围绕县委“五六七三”发展思路，聚焦“六区建设”，主攻“七个产业”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，与全国全省全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，加快建设生态环境更好、发展质量更高、产业结构更优、人民生活更幸福、维护安全能力更强的社会主义现代化呼玛，奋力推进中国式现代化新呼玛建设

再上新台阶。

第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央关于推动新时代东北全面振兴重大决策部署，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为呼玛县高质量推进社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展全县发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县各族群众。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，完善全县供给体系，畅通县内循环与省际、边境经贸循环。加快培育发展新动能，推动全县经济结构向生态化、特色化、优质化升级，做优特色产业增量、盘活传统产业绿色转型存量。推动全县经济持续健康发展与社会全面进步，为建设生态优美、产业兴旺、边疆稳固的现代化新呼玛筑牢发展根基。

——**坚持全面深化改革**。进一步解放思想、更新观念，

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，强化创新意识、前沿意识、开放意识、市场意识，持续破除发展堵点、激活全县发展动能，不断增强边疆地区发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府统筹协调、政策引导、服务保障作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。打造适配呼玛县发展的法治化、便利化营商环境，形成“放管服”改革与边疆治理相融合的经济秩序，实现“放得活”与“管得好”有机统一。

——**坚持统筹发展和安全**。践行总体国家安全观，在发展中筑牢安全根基，在安全中拓展发展空间，扛牢维护国家“五大安全”政治责任，强化底线思维，有效防范化解各类突出风险，增强经济抗风险能力和社会治理韧性，提高本质安全水平，构建以边疆稳固、生态安全、发展安全为支撑，高质量发展新格局。

第三节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标

——**生态保护取得新成效**。生态安全屏障更加牢固，自然保护地体系不断健全，生态系统多样性与稳定性持续提升，野生动植物资源得到有效保护，森林防火示范区建设水平显著提高。大气、水、土壤等环境质量持续稳定向好，主要污

染物排放总量持续减少，清洁能源体系初步建成，绿色生产生活方式广泛形成。生态价值转换路径基本形成，生态文明制度体系日益完善。

——**产业发展实现新跨越。**基本形成具有呼玛特色、绿色低碳的现代化产业体系。林下生态资源高质量转化示范区建设取得显著成效，建成多层次林下经济体系。高品质生态农产品供给基地初步成型，“麻、农、牧、鱼、果”五大产业体系持续壮大。北疆生态与文化旅游目的地影响力稳步提升，文旅融合新业态蓬勃发展。黑龙江东北部绿色矿业基地建设取得关键进展，绿色矿山开发和资源整合实现突破。以清洁能源、低空经济、冰雪经济为代表的新兴产业特色增长极初步形成，产业数字化、绿色化水平显著提高。

——**科技创新凝聚新动能。**全县科技创新能力显著提升，新质生产力培育取得实质性进展。力争在生态农业、寒地龙药、清洁能源等特色优势领域实现关键核心技术突破，培育省级专精特新企业和知识产权优势企业，科技成果转化体系更加顺畅，产学研合作深度融合。教育、科技、人才一体化发展机制基本建立，高层次和实用型人才供给能力明显增强，为新阶段振兴发展注入强劲动力。

——**社会文明程度和民生福祉实现新提升。**推动高质量充分就业，实现居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提

高与劳动生产率提高基本同步。健全多层次社会保障体系，教育、医疗、住房、养老、托育、社保等公共服务体系进一步完善，人均预期寿命提高到 80.43 岁。边境一线建设全面加强，城镇化、信息化取得明显进展，共同富裕迈出坚实步伐。社会主义核心价值观广泛践行，人民精神文化生活日益丰富。

——**社会治理开创新局面。**营商环境持续优化，“服务政府”“诚信政府”“数字政府”建设成效显著，国资国企改革持续深化，民营经济发展更具活力，外贸进出口总额实现稳步增长。社会治理体系健全完善，防范化解重大风险体制机制全面构建，突发公共事件应急能力显著增强，行政执法更加规范，多元共治的社会治理体系初步建成。

——**政治生态提升新高度。**党的领导和党的建设全面加强，各级党组织更加坚强有力，全面从严治党向纵深推进，党员干部纪律规矩意识不断增强、能力作风全面提升，干事创业动力更加强劲，权力监督和执纪执法体系进一步健全，政治生态持续向上向好，全社会新风正气更加充盈。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全县综合实力大幅跃升，人均生产总值迈上新台阶，现代化经济体系基本建成，绿色生产生活方式广泛形成，全过程人民民主更加充分，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义

现代化。

专栏 2-1 “十五五”时期经济社会发展主要目标					
类别	指标	2025 年	2030 年	年均/ 累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	3.9	—	5.0~5.5	预期性
	2.常住人口城镇化率（%）	63.58	65	—	预期性
	3.林下经济产值（亿元）	1.367	1.75	—	预期性
	4.旅游人次（万人）	25.57	33.92	—	预期性
	5.旅游花费（亿元）	1.3	1.89	—	预期性
	6.规模以上制造业增加值增长（%）	—	—	5 以上	预期性
	7.民营经济增加值增长（%）	—	—	高于 GDP 增长	预期性
	8.第一产业增加值增速（%）	3.1	—	5	预期性
	9.工业增加值增速（%）	-20.9	—	7	预期性
	10.工业增加值占地区生产总值比重提高（%）	-1.9	1	—	预期性
	11.产业项目投资增速（%）	-76.9	—	12	预期性
	12.实际利用内资增速（%）	7.82	—	5.0~5.5	预期性
	13.贷款余额增速（%）	44.5	12	—	预期性
	14.新增规模以上工业企业（户）	3	6	—	预期性
	15.一般公共预算收入增速（%）	11.5	—	5	预期性
	16.税收收入增速（%）	41.1	—	5 以上	预期性
创新驱动	17.转化重大科技成果（项）	2	4	—	预期性
民生福祉	18.居民人均可支配收入增长（%）	城镇 4.1， 农村 5.8	—	与 GDP 同步增长	预期性
	19.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12	12.5	—	约束性
	20.人均预期寿命（岁）	79.72	80.43	—	预期性
	21.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.47	3.51	— 预期性
		注册护士数（人）	4.68	4.75	
	22.养老机构护理型床位占比（%）	57	61	—	预期性
	23.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	〔6〕	预期性
绿色	24.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成上级下达目标		约束性
	25.非化石能源占能源消费总量比重（%）	完成上级下达目标			约束性

专栏 2-1 “十五五”时期经济社会发展主要目标					
生态	26.新能源装机占全县电力总装机比重（%）	61.73	81.93	—	预期性
	27.城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	10	完成上级下达目标		约束性
	28.优良水体比例（%）	—	完成上级下达目标		约束性
	29.森林覆盖率（%）	77.4	77.4	—	约束性
对外开放	30.对俄贸易总额（万元）	—	—	〔2000〕	预期性
安全保障	31.粮食综合生产能力（万斤）	26000	27000	—	约束性
	32.能源综合生产能力（万吨标准煤）	16.3	41.4	—	约束性
注：〔〕为 5 年累计数。					

第三章 筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能

坚定践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚决扛起维护国家生态安全重大政治责任，以碳达峰碳中和为牵引，推进降碳、减污、扩绿、增长，全面加强生态环境保护，建设生态保护样板区，为呼玛生态安全构筑坚固防线。

第一节 持续提升生态系统保护能力

深化多生态系统协同治理与一体化保护，全面提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

全面加强生态系统保护。推进自然保护地体系建设，完善绰纳河、嘎啦河自然保护区和双河源、哈拉巴奇湿地公园的基础设施及管护能力，提升自然保护地的生态服务功能。加强自然保护小区精细化管理，形成“自然保护区—自然公园—自然保护小区”三级保护网络，构建“全域统筹、分层保护、协同治理”的保护机制。

加强生物多样性保护。构建野生动植物监测体系，监测其种群分布、数量及结构，评估栖息地面积变化与生态状况。跟进野生动物人工繁育动态，建立种群结构数据档案，通过多维度数据采集为物种保护与生态修复提供科学依据。建立呼玛县极小种群野生动植物拯救站和保护区，建设饲养房与动物检疫隔离病房，网格式布局野生动物收容救助站。持续

开展“清风行动”，打击野生动植物非法贸易，切实保护野生动植物资源安全。

专栏 3-1 生态系统保护	
01	生物多样性保护 呼玛县野生动物栖息地边界地监测项目、呼玛县林业综合执法装备及野生动物收容救助站项目。

提升森林防灭火能力。健全责任防控体系，构建“林长+综合执法人员+护林员+森林消防队员”网格化管护模式，建立跨区域、跨部门联防联控机制。完善森林防灭火基础设施建设，科学规划林区道路、防火隔离带、检查站及引水灭火设施，配齐配足防火装备与应急物资。强化科技赋能监测，运用无人机巡航、高空监控、卫星监测等技术，形成“卫星监测、空中巡查、高点瞭望、地面巡护、物联感知、舆情监测”六位一体的森林防灭火监测预警感知网络体系。开展县乡村三级联动的防灭火宣传活动，增强群众防火意识。常态化组织开展防灭火知识技能培训，每年定期开展实战演练，提升应急指挥、快速反应和协同作战能力。至 2030 年，全县所需防火公路全部完成建设，加密支线道路联通覆盖北药基地、桦树汁采集区，配套森林消防桥打通“断头路”。在无信号区域（如十二站湿地）联合运营商在各林场建成 5G 网络基站，对 90%无信号区域采用卫星宽带补充覆盖，实现重要点位实时通信。

专栏 3-2 森林防灭火

专栏 3-2 森林防灭火	
01	监测与预警 2025 年大兴安岭林区森林草原防灭火气象保障工程、呼玛县防火感知智能系统建设项目。
02	森林防火基础设施 韩家园林业局森林防火应急道路建设项目，十二站林场森林草原防火路系统建设及防火路养护项目，呼玛县金山、三卡林场森林草原防火道路和桥梁建设及养护项目。
03	防火装备能力提升 大兴安岭防灭火示范区呼玛县物资储备需求项目，呼玛县森林（草原）防火设备、装备需求项目。

第二节 统筹推进生态修复治理

深化多生态系统协同治理与一体化保护，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。

持续开展国土绿化行动。加强天然林保护，通过退化林修复、低效林改造、封育抚育相结合等措施，科学开展修复性经营，增加林木资源储备与森林可持续经营面积，全面提高森林质量，提升森林固碳增汇能力。至 2030 年，森林覆盖率不低于 77.4%，完成 4 个地方林场森林抚育 5 万亩，实现森林活力木总蓄积量每年增加 33 万立方米，由 1733 万立方米提升至 1898 万立方米；完成上级下达的义务植树计划；争取森林可持续经营 2 万—4 万亩；每年培育林木种苗 200 万株，出圃合格苗木 100 万株。

推进水土流失治理。以小流域为单元，采取河流治理、清淤疏浚、生态护岸、堤防加固等措施，实施水土保持工程，

恢复沟道生态功能，提高蓄水保土能力与水源涵养功能。至2030年，完成重点区域水土流失综合治理33平方千米。

加速推进矿山生态修复。综合考虑历史遗留矿山破坏程度、破坏类型、治理模式、资金筹措等因素，通过“自然恢复认定+工程措施治理”方式，平整土地、恢复植被，因地制宜“一矿一策”开展矿山环境修复治理，逐步推进呼玛县砂金过采区与历史遗留废弃矿山生态修复工程。至2030年，按照国家、省地部署逐年完成历史遗留矿山生态修复任务。

实施地质灾害治理工程。针对三卡乡宽河村的崩塌地质灾害隐患点，通过坡面危岩清理工程、主动防护网锚固工程、被动防护网工程和挡土墙工程相互配合的方式，构建坡面防护体系，消除地质灾害隐患。

专栏 3-3 生态修复治理	
01	森林质量提升 呼玛县 2025 年森林修复项目。
02	水土流失治理 呼玛县水土保持工程。
03	矿山修复 呼玛县历史遗留矿山生态修复项目：涵盖呼玛河流域、呼玛镇三分处 2 个项目区，包含历史遗留废弃矿山图斑 13 个，总面积 945.21 公顷。 呼玛县历史遗留矿山生态环境治理（一期）项目：历史遗留废弃矿山图斑 18 个，总面积 954.30 公顷。
04	地质灾害治理 呼玛县三卡乡宽河村崩塌地质灾害勘查与治理项目。

第三节 持续深入推进污染防治攻坚

坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现空气质量和水生态环境质量进一步改善，土壤环境质量稳中向好。

深入打好蓝天保卫战。围绕重点行业治理、移动源管控、扬尘防治等方面，全面提升大气环境治理体系。加强秸秆综合利用和焚烧分区分类管控，逐步推进清洁能源供暖，确保达标排放。严控污染源头，严格执行“三线一单”和产业准入政策，强化对工业废气排放的监管力度，削减废气污染物排放。强化扬尘污染综合管控，提升道路机械化清扫率，实现供热企业物料封闭管理，推进城市精细化管理。优化重污染天气“一厂一策”应急减排机制，提升预警响应能力。加强噪声污染防治，确保功能区声环境夜间达标率。至 2030 年，持续推动 $PM_{2.5}$ 浓度下降， $PM_{2.5}$ 年均浓度控制在 14.5 微克/立方米以内，空气质量优良天数比率达到 99.1%，确保无重污染天气。

深入打好碧水保卫战。强化河流水质动态监管，开展地表水断面水质评估。推进呼玛河、倭勒根河等重点流域综合治理，强化河湖水域水质保护，加强河湖岸线管控，常态化推进“清四乱”行动。每年开展“亮剑护河”行动，严厉打击非法采砂、排污等行为。系统推进工业污水、生活污水治理，加强污染源监管，持续推进排污口溯源整治，增强污水收集与处理能力，确保达标排放。推进农业面源污染治理，新建和改造农村厕所，建设垃圾收集处理设施、污水治理设

施以及畜禽粪污无害化处理设施。实施水源地规范化建设，建立饮用水水源保护区制度，加强备用水源地建设，保障饮用水安全。至 2030 年，呼玛河水质持续改善，黑龙江、呼玛河 2 个国控断面水质扣除背景值影响后好于Ⅲ类及以上水质比例为 100%，集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%，地下水国控点位 V 类水比例为 0%，劣 V 类水体比例及城市建成区黑臭水体比例保持 0%，农村生活污水治理管控率达 70%，河湖“四乱”问题动态清零，创建 1—2 个国家级水利风景区、5 条幸福河湖，水环境质量持续保持优良。

深入打好净土保卫战。实施土壤污染源头防控行动，强化对涉重金属行业的监管，推进涉镉等重金属行业企业全口径排查整治，动态更新污染源排查整治清单。防范工矿企业用地新增土壤污染，建立健全建设用地土壤污染状况调查、风险评估和风险管控机制，提升土壤安全利用和风险管控能力。实施农药包装废弃物回收行动，降低其对土壤的污染。加强固体废物综合治理，建立固体废物管理体系，推进固体废物减量化、资源化和无害化处理。加强工业固体废物管理，督促企业落实主体责任，推动企业开展固体废物综合利用，将尾矿、废渣等用于建筑材料生产等领域。对于危险废物，严格规范收集、运输、贮存、处置全过程监管，确保危险废物得到安全妥善处理。

专栏 3-4 蓝天、碧水、净土保卫战

专栏 3-4 蓝天、碧水、净土保卫战	
01	蓝天 推进热力综合改造：分户采暖改造，建设智慧供热管理平台，升级智慧供暖换热设施。
02	碧水 水源地标准化建设：呼玛县三卡乡、白银纳乡、韩家园林业局集中式饮用水源地保护项目。 污水治理：三卡乡、呼玛镇等城镇生活污水处理及经济开发区污水处理设施建设项目。
03	净土 呼玛县垃圾治理建设项目：绿色环保升级改造，采取清理、分类、处理等措施，综合治理历史堆存的固体废弃物，并建立固体废弃物管理体系。

第四节 促进绿色低碳循环发展

倡导绿色低碳生活理念，持续推进“碳达峰十大行动”，引导全社会践行绿色生产、生活和消费方式，积极稳妥推进和实现碳达峰。

加快能源清洁转型。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。大力发展新能源和可再生能源，开发利用风能、水能、太阳能、生物质能等清洁能源，持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代。推进能源管理体系建设，统筹就地消纳和外送，提升能源就地利用效率。

全面推进节能降碳。推进重点行业实施节能降碳工程，开展工业能效、水效提升行动，支持绿色技术创新，推动企业“智改数转网联”扩面提质，鼓励企业采用环保工艺与设备进行低碳化改造，推进绿色低碳技术和数字化应用，降低

能耗与污染物排放，推动清洁生产。推进经济技术开发区建立园区集中供能体系，推动废水、余热、固废协同处置全覆盖，力争建设零碳园区。推进绿色建筑发展，新建建筑严格执行绿色建筑标准，既有建筑实施节能改造。

践行绿色低碳生活方式。加强生态文明宣传教育，通过多种渠道普及环保知识，增强公众环保意识。倡导绿色低碳生活理念，推广节能低碳生活用品，减少一次性消费品和包装用材消耗，持续推进“光盘行动”，倡导绿色低碳出行，实现消费领域绿色转型。逐步推广生活垃圾分类，增强居民垃圾分类意识，实现生活垃圾有效分类收集。推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合，建立“分类投放—专业回收—资源化利用”闭环体系，提高可回收物利用率。

第五节 完善生态保护体制机制

探索新型生态价值转换模式，加快推进生态产品价值实现机制试点建设，持续完善环境监管制度，构建生态保护长效机制。

落实多元化生态补偿机制。主动对接国家和省级生态补偿政策，积极申报相关项目，争取重点生态功能区转移支付资金。支持本地有机农产品、绿色林产品通过绿色标识认证拓宽市场，以优质优价实现生态价值补偿。探索新型生态经济模式，激活市场化补偿交易路径，探索水权、排污权交易

机制，实现生态价值量化变现。对接国家及省级生态产品认证标准，搭建生态价值数据共享平台，建立生态资源动态监测网络，整合遥感监测、实地核查等数据，为生态保护、资源管控提供精准支撑，健全生态认证与价值评估体系，推动建立生态产品总值（GEP）核算结果“进规划、进决策、进项目、进交易、进监测、进考核”应用体系。积极参与碳排放权交易，探索农业碳汇项目，深化低碳农业技术，支持林碳交易，鼓励林场开展林业碳汇试点建设，深化林业碳汇补偿实践，巩固扩大碳汇储量，逐步提升碳汇交易量与交易金额。

专栏 3-5 生态产品价值转换	
01	呼玛县森林碳汇 全县造林碳汇资源 0.63 万亩，第一核算期产生碳汇减排量 287.26 吨二氧化碳当量。通过黑龙江省林业碳汇项目交易平台，配合省林草局统一部署推进碳汇交易。

完善环境监管制度。持续强化河湖长制、林长制建设，强化责任落实，完善生态保护机制。全力完善环境监测网络，增设重点区域、敏感点位的监测设备，引入先进的监测技术与数据分析系统，提升环境监测的精准度与时效性。强化生态监管执法，建立“生态预防”警务机制，严厉打击盗伐非法开垦林地，非法狩猎野生动物等违法犯罪行为。强化环境执法队伍建设，配备专业执法装备，定期开展专项执法行动，对环境违法行为“零容忍”。建立企业环境信用评价体系，将评价结果与企业信贷、政策扶持等挂钩，倒逼企业自觉履

行环保责任。

健全公众参与机制。线上线下相结合，全方位加强生态文明宣传教育。线上利用微信公众号、短视频平台等推送环保知识，线下开展环保知识进学校、进社区、进农村活动，举办生态讲座、环保培训等。建立健全公众举报、监督机制，设立举报热线，完善举报奖励制度，及时受理、查处并反馈公众举报的环境问题。广泛开展生态文明建设活动，组织评选“绿色家庭”“环保示范社区”等，鼓励居民参与植树造林等志愿活动，营造全社会共同参与生态文明建设的良好氛围。

第四章 构建现代产业体系，巩固壮大实体经济根基

优化提升传统产业，培育壮大新兴产业，促进服务业优质高效发展，形成以“七个产业”为支撑的经济核心架构，系统构建现代化产业体系，推动产业链纵向延伸、产业协同横向增强。

第一节 打造林下生态资源高质量转化示范区

利用林间空地发展基于沟系特征的林下仿生种植，科学划定林果、林菌、林养以及林药种养区，形成“中药材、浆坚果、特色经济植物”多层次林下作物体系。

做强生态森林食品产业。做优“寒地龙果”产业，对野生蓝莓、蓝靛果、沙棘果等资源实施科学抚育管理，划定保护性采集区，引进优质品种，形成“园区+林场+农户”的规模化种植布局，实现生态保护与可持续利用相结合。做精“寒地龙菌”，巩固黑木耳优势，大力发展毛尖蘑、花菇、赤松茸，推动食用菌栽培，打造区域性加工集散中心，促进产业整体升级。推动建立干燥脱水、研制发酵、提取浓缩、产品包装等深加工生产线，林果类重点开发高端冻干粉及固体饮料，林菌类主攻健康休闲即食零食。科学布局林下养殖单元，全面推广森林羊、溜达鸡、蜜蜂等生态养殖模式。围绕林下剩余物资源化利用，提升木材采伐与抚育剩余物利用率，为林产品加工、生物质能源、黑木耳等食用菌栽培提供稳定原

材料来源。至 2030 年，食用菌栽培规模达 150 万袋，年产值超 0.1 亿元，鹿、珍禽等特色畜禽存栏量增长 5%，蜜蜂养殖规模达 0.2 万箱。

做强寒地龙药产业。以金莲花、人工组培兴安杜鹃为特色引领，建设涵盖五味子、芍药、白鲜皮、苍术、黄芪、关防风、返魂草、灵芝、鹿蹄草、水飞蓟等道地品种的人工抚育基地。激发庭院经济活力，整村开发“寒地庭院”，发展房前屋后药材种植，对达标农户予以补贴。推行产地趁鲜切制，升级现有仓储物流中心，推广低温冻干、节能烘干、气调保鲜等智能化技术，优化本地品种趁鲜加工与初加工工艺。鼓励利沃康药业增资扩产，提升水飞蓟等品种深层加工技术。持续推进中药材饮片加工与拼配茶饮开发项目。联合高校与企业开展科技攻关，开展人工组培兴安杜鹃药用及化妆品原料提取技术，推进组培育苗、人工种植及挥发油提取项目。在韩家园镇、金山林场等地规划建设北药观光园与科普园，推动“药旅融合”。至 2030 年，全县中药材人工种植面积争取拓展至 2 万亩，野生抚育面积达 4 万亩，基本实现规范化规模化，实现年产值 2000 万元。新增寒地中药材种质资源圃 1 处，发展和引进市场前景好的野生品种和栽培新品种 5 个以上。

做强白桦汁产业。依据黑龙江省支持白桦树汁各项政策，全面融入全省“三区、五核”产业协同布局，以“生态优先、

科学采集、高值发展”为根本遵循，规范开展白桦汁资源可持续采集利用，科学划定“白桦汁核心采集区”，建设标准化采集基地 30 个。全面推行微创采集与“三年轮采”制度，配套建设冷链集运体系。积极引进与培育龙头企业，打造集初加工、饮品制造、功能性产品开发于一体的精深加工基地。

专栏 4-1 林下经济	
01	生态森林食品 呼玛县林菌产业项目、三卡林场蓝靛果基地建设项目、嘎拉河林场蓝靛果基地建设项目。
02	寒地龙药 呼玛县金山林场野生中草药抚育基地建设项目、呼玛县拼配茶生产加工项目、呼玛县利沃康药业增资扩产项目、呼玛县中药材产地趁鲜切制加工项目、呼玛县十二站林场野生金莲花抚育基地建设项目、十二站林场林药仿野生栽培标准化试点项目、金山林场林药仿野生栽培标准化试点项目。
03	白桦汁 呼玛县桦树汁加工项目。

第二节 打造北疆生态与文化旅游目的地

以全域全季旅游高质量发展为引领，积极融入区域旅游协作体系，全力打造功能完善、特色鲜明的文化旅游节点城市。

优化旅游空间格局。主动融入 G331 旅游联盟、古驿路文化旅游联盟、黑龙江界江旅游联盟等区域协作体系，构建“一核两带三区”旅游发展格局，以呼玛镇为核心枢纽，打造集游客集散、文化展示、旅游服务于一体的综合服务中心。依托黑龙江打造生态旅游发展带，依托 G331 国道打造边境

旅游发展带，建设北部森林康养度假区、中部文化体验区和南部生态观光区，形成功能互补、特色鲜明的旅游空间布局。

丰富旅游产品供给。做强边境风情旅游。以 G331 醉美边防路为依托，整合界江、森林、口岸、村落等资源，优化提升鹿鼎山、画山、八十里大湾等核心景点，高标准打造“呼玛界江森林风景道”。探索开发跨境旅游产品，将风景道建设成为集自驾观光、生态度假、边境探秘于一体的标志性旅游廊道。加快推进 G331 呼玛小环线建设，串联三间房、三合村至画山、冒烟山等自然景观，以及俄罗斯族村、吴八老岛等人文节点，形成闭合游览环线。**做精生态康养旅游。**依托高负氧离子森林环境与温泉、中医药资源，建设森林氧吧步道、温泉疗养中心、中医药科普与体验园、中医养生馆等项目，开发森林冥想、温泉理疗、节气食疗等课程化康养产品，推动生态价值向健康服务转化，全力争创省级康养旅游示范基地。**做实红色文化旅游。**以三合战斗村、吴八老岛和韩家园红色村庄为核心，系统打造红色教育游览线路，将其培育成为大兴安岭地区红色旅游精品节点。配套建设主题民宿、手工艺工坊等体验业态，开发系列文创产品，延伸红色文旅消费链条。**做深农文旅融合旅游。**以民族文化、田园景观为特色，发展休闲农业与乡村旅游。打造一批精品乡村旅游线路，持续举办“赏江文化活动周”“农业大集”等农事节庆。推广“农业观光+文化体验+生态研学”的融合模式，

鼓励发展特色农家乐、主题民宿，将自然田园与度假休闲、绿色食品采摘有机结合，促进乡村产业增值。**做特森林研学旅游。**以森林科普、冰雪运动、自然艺术为核心，完善金山森林研学基地，建设树屋营地、户外拓展区，打造具备全省影响力的研学实践教育基地。基于人工组培兴安杜鹃种苗培育中心，打造“兴安杜鹃花海景区”，构建集生产、科研、示范、科普于一体的综合性平台，推出“寒地花卉科考”等主题研学活动。

完善全域旅游服务。完善旅游交通服务体系，争取开通旅游专线直通车，设立覆盖主要景区的固定班车，建设江湾村、龙头山、画山和三合村游船码头，开发界江游船航线，购置环保观光船，构建“快进慢游”水陆联动交通网络。增加低空游览项目，建设非遗工坊，通过灯光艺术与“界江夜市”培育夜间消费，配套主题民宿和特色餐饮。进一步提升景区专业化托管服务水平，建立健全景区服务质量标准与监管体系，强化员工培训与绩效考核，持续优化游客接待、设施维护、安全管理等环节，实现景区运营品质与效益双提升。

强化数字赋能与品牌推广。鼓励开发基于 VR/AR 技术的线上云游、虚拟展馆及沉浸式互动体验产品，对鹿鼎山武侠文化、采金文化、鄂伦春民俗文化等文旅 IP 进行数字化转化与创新表达。鼓励成立本地演艺团体，推动《呼玛传奇》等文化节目常态化展演，打响“世界武侠小镇，北国长寿之

乡”品牌。系统设计品牌视觉形象，并将其标准化应用于宣传物料、公共设施、旅游商品及线上平台。加强与主流在线旅游平台、社交媒体及短视频平台的战略合作，深化与摄影家协会、作家协会、影视机构等专业团体合作，积极融入省、地旅游推广体系，在重点客源城市开展精准推介。

专栏 4-2 文旅产业	
01	丰富旅游产品供给 呼玛县白银纳鄂伦春民族乡旅游提升改造项目（包括特色餐饮宾馆体验区项目、综合服务中心设施提升项目）、三卡乡沿江特色村庄打造工程项目、金山林场特色生态旅游基地建设提升项目。
02	完善全域旅游服务 界江游船航线开发项目（包括呼玛江湾村临时停靠点项目、呼玛县龙头山临时停靠点项目、呼玛县画山临时停靠点项目、呼玛县三合村临时停靠点项目）、呼玛县八十里大湾观景平台停车区基础设施建设项目、呼玛县景区停车场（韩家园林业局靠前驻防营房）建设项目、金山林场特色生态旅游基地建设项目。
03	强化数字赋能与品牌推广 呼玛县智慧文旅建设项目。

第三节 打造高品质生态农产品供给基地

培育“麻、农产品、生态畜牧、高端冷水鱼、寒地果蔬”五大生态农业产业体系。完善产业基础设施，搭建公共服务平台，吸引上下游企业集聚发展，形成产业协同效应。

打造黑龙江省北部麻生产加工基地。争取汉麻、亚麻种植面积稳定在 10 万亩，建立高标准汉麻、亚麻良种繁育基地 1 个，保障纤维专用麻种的纯正与优良。建设汉麻、亚麻机械化种植示范田，推广全程机械化作业，提高种植效率与

原料质量，为后续纺纱提供稳定、优质的纤维原料。强化初加工能力，新增汉麻韧皮纤维加工（打麻厂）、汉麻亚麻湿法纺纱生产线，夯实纯麻纺纱的前端供给基础，支撑麻纺产业链向高端化、专业化发展。

推动农产品标准化生产加工。建设集仓储、加工、包装为一体的现代化粮食加工园区。配备先进的粮食清理、烘干、制粉、榨油等加工设备，提升粮食加工精度与效率。聚焦大豆、杂豆、玉米等深加工技术研发与企业培育，积极探索大豆异黄酮、大豆肽、大豆卵磷脂等功能性食品。至 2030 年，形成多条自动化生产线，实现年加工豆制品 4000 吨。

推动生态畜牧产业发展。升级规模化畜牧养殖基地，扩大安格斯肉牛养殖规模。推动建设集屠宰、深加工、仓储于一体的肉类加工项目，引进冰鲜肉加工技术，运用人工智能技术赋能传统养殖产业，发展冷鲜肉、小包装分割肉、冷冻肉等初加工产品，延伸发展肉干、卤制品、罐头等多元化产品。至 2030 年，力争畜牧业年产值达到亿元。

发展高端冷水鱼产业。依托冷水鱼增殖放流站，在呼玛河、宽河等江河沿线建设一批流水养殖池塘、养殖基地，开展哲罗、细鳞、鲟鱼等名贵冷水鱼类养殖，在团结水电站谋划建设冷水鱼种苗基地。配套建设智能化养殖设施，实现水质监测、投喂、增氧等自动化管理。引进现代化冷水鱼加工

企业，配备先进的宰杀、清洗、分割、保鲜、包装设备，开发冰鲜鱼、速冻鱼、鱼罐头、鱼松等产品，探索鱼油、鱼胶原蛋白等功能性食品。持续举办不冻河冷水鱼冬捕活动，形成“养殖生产—加工流通—文旅体验”一体化的现代渔业产业链条。至 2030 年，养殖产量达 720 吨，鱼类食品年加工产量 500 吨，产值达到 1000 万元，绿色健康养殖技术覆盖率超 90%，建成省级现代渔业产业园 1 个。

构建特色鲜明的寒地果蔬产业体系。稳定并适度扩大油豆角、老山芹、寒葱等特色品种种植面积，建设标准化、规模化寒地果蔬种植示范基地。推进设施农业现代化，升级改造现有棚室，推广新型保温蓄热温室，发展错季精品生产，延长市场供应期。提升寒地果蔬加工与品牌价值，建设产地初加工中心，配套预冷、分选、包装设施，发展净菜、速冻、冻干等产品。推动精深加工，研发果蔬脆片、预制即食健康菜肴、功能性提取物等。促进“果蔬+文旅”融合，开发现代农业园区观光、特色果蔬采摘等农旅项目。至 2030 年，大宗蔬菜播种面积稳定在 0.5 万亩，年产量突破 1.2 万吨，年加工 3000 吨冷冻蔬菜和 2000 吨鲜食玉米。

专栏 4-3 生态农业	
01	麻生产加工 呼玛县汉麻、亚麻种植和深加工项目。
02	农产品生产加工 呼玛县绿色大豆加工项目。
03	高端冷水鱼生产加工

专栏 4-3 生态农业	
呼玛县冷水鱼养殖项目。	
04	寒地果蔬生产加工 呼玛县脱毒马铃薯生产基地建设项目、呼玛县马铃薯种植加工项目、呼玛县鲜食玉米加工项目、呼玛县赤松茸种植项目。

第四节 打造黑龙江东北部绿色矿业基地

围绕“两煤”（欧浦煤矿、椅子圈煤矿）、“两铁”（兴安桥铁矿、北西里钒钛磁铁矿）、“五金”（中申矿业、天望台山、二十四号桥、四角山、294高地）等核心项目，通过创新合作机制、引入先进产能、严格绿色标准，全面盘活全县矿产资源。

推动金矿资源整合开发取得突破性进展。全力服务鑫诚矿业等市场主体，高效推进资源整合项目落地。确保四角山金矿顺利启动探转采。保障中申矿业（旁开门）金矿完成采矿设计方案编制与评审、设备更新与证照延续，争取正式投产。深化福金矿业与具有资本优势、技术储备、矿山成熟运营经验的矿业开发企业开展合作。协同加快推进天望台山金矿的探转采手续办理及各项建设前期准备工作。加快二十四号桥、294高地等金矿的“探转采”进程，形成“在建一批、投产一批、储备一批”的梯次发展格局。支持企业开展共伴生矿产回收利用，探索贵金属提纯及工艺品加工，延伸产业链。

探索黑色金属矿产协同发展。积极发挥政府桥梁作用，

大力促成兴安桥铁矿与北西里钒钛磁铁矿实现联合生产。推动双方以共建共享为基础，充分利用兴安桥现有选矿设施，合作开展北西里钒钛磁铁矿的采选业务，实现基础设施集约利用、技术与市场优势互补，达到合作共赢。

力促煤炭资源开发迈入新阶段。集中力量推进椅子圈煤矿开发的前期工作，破解关键制约因素，力争实现“探转采”并启动建设。欧浦煤矿扩储项目产能核增与绿色矿山建设，确保其 60 万吨核定产能按期达产。

建设绿色矿山示范工程。推动 5G、大数据、物联网等技术在采矿作业、安全生产、资源调度中的集成应用，力争大型矿山达到绿色矿山标准，中小型矿山实现规范管理与绿色发展。加强对共伴生矿产综合利用的技术指导，推动尾矿、废石等固体废弃物在建材生产、采空区充填、生态修复等领域的规模化利用。探索“矿业+新能源”“矿业+生态旅游”等融合发展模式，充分利用矿区闲置土地，布局分布式光伏电站与风电能源装置，试点应用氢能矿卡，建设“光储充放”一体化设施，打造零碳矿区。至 2030 年，建成 1 个以上智能化采矿工作面。

专栏 4-4 绿色矿业	
01	加强矿产资源勘察增储 呼玛县二十四号桥东山岩金矿项目、呼玛县欧浦煤矿扩储改建项目、呼玛县椅子圈煤矿煤炭公益性勘查项目、呼玛县天望台山岩金矿建设项目、呼玛县旁开门 294.0 高地岩金矿项目、呼玛县四角山岩金矿项目。

专栏 4-4 绿色矿业	
02	推进矿产资源高质高效综合利用 呼玛县兴隆沟—北西里铁矿开发项目、呼玛县兴安桥铁矿开发项目、呼玛县高品质矿泉水开发与品牌建设项目。

第五节 培育新兴产业特色增长极

前瞻布局清洁能源、低空经济等战略性新兴产业。以重大项目为牵引、以场景应用为驱动、以特色优势为核心，全力构建技术先进、链条完整、跨界融合的新兴产业体系。

全力发展清洁能源产业。推动清洁能源多元互补与规模开发，帮助呼玛国电投已并网 10 万千瓦风电项目减少弃风、多发满发，积极争取呼玛国电投二期 20 万千瓦、华能一期 50 万千瓦及星通汇容 100 万千瓦风电项目落地，有序推动全县 400 万千瓦风光资源的研究与开发。推进呼玛河鑫宏、余庆水电站新建项目，改造提升团结水电站 1.05 万千瓦发电效率，推进改造升压站项目，积极争取梯次开发呼玛河 50 余万千瓦水电资源，打造风电、水电、火电互济互补一体化发展的全省北部清洁能源基地。全力开辟清洁能源接入与消纳通道，积极协调上级电网公司，建设 1 座 550 千伏新能源汇集站及输变电路，并推动大兴安岭 500 千伏变电站与齐齐哈尔（克东）汇集站链接，构建 500 千伏环网架构，解决电力输出瓶颈。推进呼玛 66 千伏湖通输变电新建工程及呼玛镇南 66 千伏变电站建设，建设压缩空气储能电站，通过储能与智能负荷调控平抑新能源波动，提升电网灵活性与安全

平衡能力。

全面发展低空经济。规划布局无人机起降场，推进鹿鼎山机场改造与功能提升，配套建设基础型飞行服务站。推动5G通信网络全面覆盖低空试点区域，强化飞行监控与数据传输能力。深化传统领域应用，开展人员培训与网点建设，实现农林巡查、管线巡检、环境监测等领域示范作业，探索“有人机+无人机”协同模式。拓展新兴业态，围绕“神州北极·大美兴安”品牌开发短途观光等旅游产品，打造1-2条示范线路，培育低空旅游市场。

融合发展冰雪经济。冰雪+体育，着力培育冰雪汽车越野赛、两极冰雪穿越赛等自主品牌赛事，深化对俄合作开展国际冰雪拉力赛，并推动冰雪运动进校园、进社区。冰雪+文化，打造冰雪景观VR秀，持续办好“冰雪文化活动周”等特色节庆，促进冰雪文化与武侠、民族等地方文化深度融合，开发具有呼玛特色的冰雪文创产品。冰雪+旅游，依托红石砬子冰瀑、鄂伦春雪村，培育精品冰雪旅游线路，推出林海雪原穿越、冬季捕鱼、民俗体验等沉浸式旅游产品。

谋划发展算力产业。建设小型绿色数据中心，积极引入模块化数据中心等先进技术，优先满足本地政务、产业及科研算力需求。探索利用清洁能源为算力设施供电，打造低碳高效的算力节点。拓展算力应用场景，推动算力服务与产业

深度融合，支持在智慧农业、生态监测、林火预警、文旅数据分析等领域开展应用示范。探索特色化数据服务路径，开展生态数据存储、寒地测试数据管理、遥感影像处理等专业化数据服务。积极对接省内算力网络与数字供应链，寻求在边缘计算、数据备份等领域的分工协作。

多元发展寒地测试产业。在低空测试领域，建设专业化无人机及航空器寒地测试场，开展飞行器整机、机载设备、电池管理系统等在极端低温环境下的可靠性、耐久性及性能验证测试，积极吸引研发机构与制造企业入驻。在水下测试领域，探索发展水下传感器、机器人、通信导航设备等专用设备的低温、暗环境与破冰测试能力，建设模拟极寒水域环境的试验站点。在汽车测试领域，构建覆盖传统燃油车、新能源汽车、智能网联汽车的冬季整车性能测试场，开展车辆冷启动、电池热管理、底盘适应性、智能驾驶系统冰雪场景可靠性等测试项目，延伸发展测试数据服务、车辆改装与赛事关联产业。

专栏 4-5 战略性新兴产业	
01	清洁能源产业 呼玛县星通汇容 100 万千瓦风电项目、华能 100 万千瓦风电项目、呼玛县 100 万千瓦风电开发项目、呼玛县 200MW 风力发电项目、呼玛县呼玛河鑫宏水电站新建项目、呼玛县呼玛河余庆水电站新建项目、呼玛县呼玛镇南新建 66kV 变电站建设项目、呼玛县 66 千伏湖通输变电新建工程、呼玛县风电配套设施产业项目、呼玛县储能电站建设项目。
02	数字经济产业 大兴安岭（呼玛县）智算中心项目。

专栏 4-5 战略性新兴产业	
03	寒地测试产业 呼玛县团结电站寒地试车项目。

第六节 配套做强现代服务业

以构建高效便捷的现代物流体系为基础，以做强电子商务为驱动，以升级生活性服务业为提升，系统推进流通设施建设、数字商务融合与服务功能完善，提升商贸服务能力。

构建现代物流体系。推进县乡村三级物流网络节点和寄送物流体系建设，整合邮政、供销、快递、商贸等物流资源，构建物流配送中心和乡村终端物流配送体系。建设县级冷链仓储中心，配套冷冻冷藏库及冷链车辆，服务冷水鱼虾、高端肉牛、白桦汁、鲜食玉米、蜂蜜、山野菜等生鲜产品。发展智慧物流，建设智慧物流分拨中心，搭建物流大数据平台，实现快递信息实时追踪与资源共享。

做强电子商务。深化电商公共服务体系，升级县电商公共服务中心功能，提供资源对接、运营指导、报税等一站式服务。创新产销对接机制，强化电商企业与县内生产加工型企业联动协作，实现高效合作。培育电商主体，实施“新农人孵化计划”，定制农产品电商实操等特色化课程，每年培训不少于 500 人次。深化交流互学，邀请行业知名专家、头部电商企业到呼玛开展讲座与交流。推动“电商+文旅”融合，开发边境观光、鄂伦春民俗等线上文旅套餐，借助电商

平台预售推广。开展多元营销活动，支持乡镇建设直播基地，打造“一乡一品一主播”模式。

升级生活性服务业。提升消费体验，改造提升县城商业街区，增设商超、洗浴等生活服务业态，引进连锁品牌便利店并稳步推动其下沉乡镇。建设集社区服务、商业服务、休闲娱乐等功能于一体的社区嵌入式便民服务综合体，涵盖社区服务中心、超市、餐厅、健身房等多元服务功能。

专栏 4-6 发展现代服务业	
01	构建现代物流体系 呼玛县经开区冷库仓储建设项目。

第五章 扎实推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化建设

紧扣国家“全方位夯实粮食安全根基”战略部署，积极融入黑龙江省“农业强省”建设大局，坚持以发展现代化大农业为主攻方向，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，全力推动农业物质装备现代化、科技现代化、经营管理现代化、农业信息化、资源利用可持续化，推进乡村全面振兴，谱写农业农村现代化新篇章。

第一节 提升粮食综合产能

坚决扛起维护国家粮食安全政治责任，坚持稳面积、提单产，统筹推进粮食生产“五良”建设。

实施耕地保护与良田提升行动。严守耕地保护红线，严格落实耕地占补平衡制度，确保全县耕地保有量和永久基本农田保护面积稳定。实施黑土地保护工程，综合运用工程、农艺、生物措施，推广秸秆还田、深松深耕、有机肥施用等技术，稳步提升耕地质量。对接高标准农田建设标准，以“田块规整、设施配套、地力肥沃、生态良好”为目标，优先在永久基本农田范围内，因地制宜推进田、土、水、路、林、电综合治理。提高田块整治等田内建设投入，统筹开展农田沟渠修复整治，推动“小格田”向“大方田”转变。强化农田生态防护体系建设，探索适配呼玛县的耕地后备资源合理开发与科学利用途径。至2030年，全县粮食产能达到2.8亿

斤，力争实现高油高蛋白大豆 80 万亩，中强筋小麦 5 万亩，其中有机豆麦力争达到 0.2 万亩，将全县符合条件的基本农田全部建成高标准农田。

实施寒地特色良种引育推广行动。加强农业种质资源保护利用，建立全县种质资源收集与保护机制，力争年收集保存具有地方特色的各类农业种质资源 50 份以上。积极引导和支持本地种业企业、合作社开展具有呼玛特色的专用型大豆、寒地果蔬等作物品种的提纯复壮、系统选育与示范推广工作，培育适合本地生态条件的当家品种，逐步提升良种自给率和竞争力。

实施适用农机装备更新应用行动。加快农机装备补短板、提性能，高标准建设具备新机具推广、使用培训、维修保养、安全检测等综合服务能力的区域农机服务中心，加强乡镇农机站建设，推动农机社会化服务向全程化、标准化发展。做优农机大市场，推广适用于中小规模经营、寒地作业的大马力拖拉机、高性能免耕播种机、精量播种机、低损收获机等先进适用、绿色智能农机装备。积极推动北斗导航辅助驾驶、农机作业监测等智能化技术在播种、植保、收割等环节的示范应用，提升作业精度与效率。加强农机手技能培训，提高农机使用效益和安全生产水平。至 2030 年，全县农机配套比达到 1:2.5，主要农作物耕种收综合机械化率保持在 99%以上。

实施寒区绿色高产技术集成行动。聚焦主要粮油作物单产提升，加大大垄密植等高产高效种植模式的集成推广力度。推广大豆深翻深松整地、精密播种、种子药剂包衣、合理轮作等关键技术组装，因地制宜推广保护性耕作与免耕机播技术。通过技术综合应用，改善土壤结构，提高保苗率和植株均匀度，有效防控病虫害，力争实现主要粮油作物单产水平的大幅提升。

实施现代农业经营服务体系构建行动。健全以家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系，提高农业规模化、产业化、集约化经营水平。大力扶持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体发展，鼓励通过土地流转、代耕服务、托管服务、订单农业等多种形式发展适度规模经营。利用好农业社会化服务平台，推进服务供需双方高效对接。积极组织引导本地农户、合作社与北大荒等先进生产主体对接合作，引入其组织化、标准化、机械化的先进生产模式与管理经验。深化病虫害统防统治和绿色防控，提高农业防灾减灾和粮食减损能力，促进小农户和现代农业发展有机衔接。力争至 2030 年，培育省级以上示范合作社或家庭农场 5 家以上，全县农业生产全程托管服务面积达到 15 万亩。

第二节 发展现代化大农业

以科技为驱动、以绿色为导向、以质量为核心、以品牌为引领，系统推动农业向智慧化、生态化、标准化、高端化转型升级。

加快发展科技农业。推动呼玛县农业科技产业园区提档升级，整合农业农村、自然资源、林草、气象、水利等部门数据资源，充分运用耕地测量的矢量数据，实现农业生产、经营、管理、服务数据的互联互通和分析应用。在大型合作社、现代农业园区，示范推广物联网技术。利用手机 APP、微信小程序等，为农民提供便捷的“一站式”数字农服。培育农业新质生产力，推动人工智能、生物技术、低空经济等赋能现代农业。在条件成熟的区域，开展以无人机植保、无人驾驶农机耕整地等为核心的“无人化”或少人化作业模式试点。

加快发展绿色农业。实施农业绿色循环发展行动，推行绿色种养方式。大力推动绿色食品、有机农产品认证和地理标志保护登记，持续增加绿色有机认证面积，进一步强化绿色食品年检规范管理，严格依据绿色食品年检相关标准，对已获得绿色食品认证的产品及生产企业进行全面检查。优化绿色食品申报服务体系，加大对绿色食品申报工作的支持力度。持续推进秸秆综合利用，因地制宜推广过腹转化、能源

化利用等方式。推进畜禽粪污资源化利用。至 2030 年，全县绿色、有机食品认证面积达到 102 万亩，其中有机食品认证面积 0.2 万亩，建成东北地区重要的绿色有机食品生产基地。

加快发展质量农业。构建覆盖生产、加工、流通全链条的农产品质量安全保障体系。以大豆、玉米、森林食品、白桦汁、冷水鱼等特色产品为重点，加快制（修）订并推广应用符合呼玛实际的全产业链地方生产标准与技术规程，建设一批标准化生产示范基地。健全农产品质量安全监管体系，强化县、乡、村三级监管网络，增加基层快速检测设备配备与人员培训，实现对生产基地、收购储运、批发市场的常态化监测与风险排查。强化农药、化肥等农业投入品规范管理，推行食用农产品承诺达标合格证制度。完善以大豆、玉米等特色产品为重点的产地溯源管理，鼓励引导龙头企业、合作社将产品信息接入国家或省级农产品质量安全追溯平台。推动农产品产地准出与市场准入有效衔接，提升产地初加工与仓储保鲜能力，减少品质损耗。支持本地产品申报高端品质认证，提升产品附加值与市场信誉。至 2030 年，力争全县主要农产品质量安全监测总体合格率稳定在 99%以上，推动全县农产品质量安全水平走在全省前列。

加快发展品牌农业。积极推动优质特色产品纳入“黑土优品”“九珍十八品”省级优质农业品牌体系，全力打造和

提升“呼玛大豆”品牌影响力。推动区域特色产品从单一产品向融合地理标志、文化故事、消费场景和增值服务的综合性区域品牌 IP 升级。构建线上线下融合的品牌传播矩阵，加强与主流媒体、社交平台及本土网络达人合作。强化品牌宣传推广，积极组织县内品牌农产品参加国内外大型展销会、博览会，提升市场知名度与影响力。强化多渠道营销，组织龙头企业参与“龙江品牌行”等产销对接活动，巩固深化与国内知名电商平台及大型商超的合作，积极开拓边境贸易、文旅融合等特色销售渠道。以省级“我在龙江有亩田”活动为引领，加快发展以寒地特色农产品为核心的定制农业，探索推广土地托管认养、特色产品会员制、年度礼盒众筹等多元化定制模式。

专栏 5-1 发展现代化大农业	
01	黑土地保护 呼玛县 2027 年—2028 年高标准农田建设项目。

第三节 建设宜居宜业和美乡村（林场）

深入学习运用“千万工程”经验，以提升农民生活品质和乡村发展质量为根本目标，统筹乡村基础设施完善、公共服务提升与人居环境改善，构建宜居宜业和美乡村新格局。

持续改善农村人居环境。持续推进农村人居环境整治提升，稳妥实施农村厕所改造，探索并推广适合本地冬季严寒条件的改厕技术和管护模式。差异化推进农村生活污水治理

与生活垃圾收运处置体系建设，以乡镇政府所在地、中心村为重点，梯次推进生活污水治理设施建设，建立健全“村收集、乡转运、县处理”的农村生活垃圾收运处置体系。协同推动农村有机生活垃圾、厕所粪污、农作物秸秆、畜禽粪污等就地资源化利用，鼓励和支持散养户实行“分散收集、集中处理”，促进生态循环。深入开展村庄绿化、美化、亮化行动，突出地域特色与乡土风情。

加快补齐乡村基础设施短板。持续推进“四好农村路”建设，开展农村公路提质升级行动，优化路网连通度，建设一批服务乡村旅游、特色产业和资源开发的公路。完善农村供水保障体系，提升农村饮水安全保障水平，实施农村电网巩固提升工程，提高供电可靠性与服务质量。继续推进农村危房改造和农房抗震改造，建立健全符合本地实际的农房建设与安全技术指引。加快农村千兆光网、5G网络、移动物联网的规划建设，为智慧农业、农村电商、远程医疗、数字政务提供基础网络支撑，推广“规模经营与联农服务一体化”等智慧解决方案。深化乡村教育、医疗、养老等领域的数字化应用。

促进农村基本公共服务提质增效。加大全县公共服务资源统筹和下沉力度，着力提升基层服务可及性与均等化水平。提升中心乡镇卫生院诊疗能力和应急水平，加强村级卫生室标准化建设，健全农村地区（尤其是冬春季）传染病监测预

警与防控体系。创新农村养老服务模式，在强化政府基本保障基础上，积极引导社会力量参与，鼓励发展适合本地特点的邻里互助、季节性康养等养老服务。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，保护传承乡村优秀传统文化，广泛开展文明村镇、文明家庭创建活动，培育弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

建设现代化国有林场。落实国家《关于加快建设现代化国有林场的意见》，加大对四个地方国有林场供电、供暖、通信、环卫、饮水安全等基础设施及森林防灭火能力建设力度，逐步补齐基础设施建设短板，明确各林场功能定位与发展方向，打造资源质量优良、生态功能稳定、产业发展有序的现代化国有林场。

专栏 5-2 建设宜居宜业和美乡村	
01	农村基础设施 呼玛县 2027—2030 年乡村基础设施建设项目、呼玛县北疆乡基础设施建设项目、呼玛县韩家园镇基础设施新建项目、呼玛县鸥浦乡鸥浦村边沟硬化工程项目、呼玛县三卡乡基础设施新建项目、呼玛县三卡乡集中供热线路改造项目、呼玛县三卡乡净水厂及垃圾场建设项目、呼玛县三卡乡农村供水保障工程、呼玛县鸥浦乡正棋村饮水工程项目、呼玛县三卡乡污水处理设施建设项目、呼玛镇（红卫村、红边村、荣边村）污水管网升级改造工程项目、呼玛县北疆乡临江村基础设施建设项目、呼玛县北疆乡象山村基础设施建设项目、呼玛县北疆乡铁山村基础设施建设项目、呼玛县白银纳鄂伦春民族乡基础设施改造项目、呼玛县 2026 年财政衔接推进乡村振兴补助资金基础设施项目。
02	美丽乡村 呼玛县金山乡美丽幸福乡村建设项目、呼玛县鸥浦乡少数民族村特色提升工程项目、三卡乡特色美丽乡村建设项目、呼玛县和美乡村建设项目。
03	农村公共服务

专栏 5-2 建设宜居宜业和美乡村	
呼玛县鸥浦乡李花站村农机大院项目、呼玛县鸥浦乡李花站村农机集中摆放中心建设项目、呼玛县鸥浦乡怀柔村晾晒场项目、呼玛县呼玛镇农机大院建设项目。	
04	现代化国有林场 呼玛县金山、嘎啦河、十二站、三卡林场“宽带林草”建设项目；呼玛县国有林场场区基础设施建设项目；呼玛县国有林场管护用房新建加固项目；呼玛县金山、嘎啦河、十二站、三卡林场智能监测系统项目；呼玛县金山、三卡林场林场智能机械装备建设项目；呼玛县金山、三卡林场森林草原防火道路和桥梁建设及养护项目。

第四节 提高强农惠农富农政策效能

以保障农民切身利益、激发农村内生动力为核心，整合优化现有政策资源，强化财政、金融、保险等政策的精准支持和协同发力，切实提高政策效能。

健全农民收入持续增长机制。发展汉麻与亚麻种植加工产业，鼓励招商企业和本地合作社积极布局麻初加工生产线。鼓励各乡镇利用房前屋后闲置资源，发展小菜园、小禽场等，打造一批特色鲜明的专业村。引导龙头企业与农民共建农业产业化联合体，完善企业与农民利益联结机制。深入实施职业技能培训，围绕本地产业需求开展“订单式”培训。培育和引进一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间，鼓励发展农产品加工、乡村旅游、农村电商等环境友好型产业。建立农民收入动态监测体系，定期分析收入结构变化，为政策调整提供精准依据。抓好常态化防返贫监测，依托防止返贫动态监测集中排查和行业部门预警信息比对，守住不发生规模性返

贫底线。加强与俄罗斯农业部门、企业的沟通交流，签订农业合作协议。开展跨境农业种植合作，引进国外先进种植技术与品种。搭建跨境农产品交易平台，简化通关手续，促进农产品进出口贸易便利化。

强化价格、补贴、保险政策协同。落实耕地地力保护补贴、玉米和大豆生产者补贴、农机购置与报废更新补贴等中央财政到户政策，重点补贴高端智能农机装备，优化补贴发放机制，确保资金及时、足额直达实际种粮农民。发展完全成本保险和种植收入保险，推动农业保险“扩面、增品、提标”。鼓励开发特色农产品专属保险产品，构建多层次风险保障体系。

健全多元投入格局。整合使用中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，优先支持联农带农富农产业发展。引导金融机构积极对接粮油作物单产提升、高标准农田建设、畜禽活体抵押等融资需求，根据项目周期合理设置贷款期限，提升中长期贷款占比。创新投融资机制，通过投贷联动、项目打捆等方式，吸引社会资本投入农村冷链物流、农文旅融合等领域。营造良好营商环境，鼓励社会组织、企业认领乡村振兴帮扶项目，形成多元投入合力。

深化农村改革与要素流动。稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，结合高标准农

田建设等项目推进“小田并大田”改革。积极盘活农村闲置资源资产，引导村集体和农民将闲置宅基地、闲置农房等资源，通过出租、入股、合作等方式，依法用于乡村旅游、康养养老、文创产业等，发展乡村共享经济。推进农村产权流转交易规范化建设，为农民的土地经营权、集体经营权等流转交易提供便捷高效的服务。深入实施“头雁”项目和高素质农民培育计划，为乡村产业振兴带头人提供系统培育和金融支持。完善人才下乡激励机制，鼓励大学生、返乡农民工等携带资源、项目、技术下乡创业。深化科技特派员制度，推广新品种、新技术、新模式，五年内培养高素质农民 100 人。

探索横向利益补偿机制。积极对接粮食产销区省际横向利益补偿机制，争取将呼玛县纳入补偿范围，利用补偿资金支持粮食产业转型升级、农业基础设施建设。鼓励与主销区建立更紧密的产销合作关系，通过长期购销合同等模式，吸引销区资金、技术落地呼玛。

第六章 强化科技创新引领，加快发展新质生产力

紧扣国家“加快形成新质生产力”战略部署，融入全省创新驱动发展大局，以科技创新为核心驱动，以产业升级为主攻方向，通过系统布局与重点突破，全力推动新旧动能转换与发展方式转型。

第一节 推进产业应用技术攻关

聚焦寒地农业、中草药、林下经济、新能源等重点产业和战略性新兴产业，强化关键核心技术攻关与特色产业创新突破。常态化征集并发布关键技术需求榜单，邀请科技特派员、科技特派团入县开展专项科技服务，鼓励县内企业联合东北农业大学、中国农业科学院作物科学研究所等高校科研院所组建创新联合体，通过“揭榜挂帅”模式集中攻关，力争至少突破1项制约产业发展的“卡脖子”技术。深化与黑龙江中医药大学、中国科学院沈阳应用生态研究所等院所合作，建立寒地农业、新能源等领域联合实验室和中试基地，支持企业牵头组建产业技术创新联盟开展产学研协同攻关，培育以技术创新为核心、场景应用为载体的新质生产力。

第二节 培育企业科技创新主体

强化企业创新主体地位，全面优化创新创业生态，分层分类培育科技型企业，推动全县科技创新能力稳步提升。落实科技型企业培育、研发投入、科技创新平台建设等奖补政

策，设立县级科技创新基金为科技型企业提供资金支持，加大对临规和规上高新技术企业研发费用投入归集统计的指导力度，引导临规高新技术企业升级纳入规上企业。实施差异化企业培育策略，对岭纯油脂、利沃康药业等现有高新技术企业给予政策倾斜，支持其开展寒地农产品深加工、野生药材提纯等核心技术攻关，为安卡偲牧业等潜力主体提供高企申报专项指导以扩充高企储备库；针对汉麻加工、野生药材抚育等领域中小微企业实施“小升规”计划，支持企业开展技术改造与新产品研发并引导其向专精特新方向转型。至2030年，力争实现新培育知识产权优势企业1家、省级专精特新中小企业1家、科技型企业数量突破15家。

第三节 加快科技成果转化落地

搭建跨区域合作桥梁，持续加强与广东省友好城市的科技交流对接，借助其科创资源优势，引入适合寒地场景的农产品精深加工、中药材提纯等先进技术。通过呼玛融媒科技成果产业化专栏，常态化转发省内外科研院所优质成果，拓宽成果引进渠道。深化本土产学研协同，持续落实与省科学院、省农科院、中国科学院东北物理研究所、东北农大等研发主体的战略合作框架协议，在农业科技创新、产业关键技术攻关等领域开展深度协作。强化成果转化政策激励，加强知识产权保护，严格落实《新时代兴安创新发展十条措施实施细则》，对科技人才携带成果在本地创办科技企业、县内

企业购买高校院所科技成果并落地转化的，给予专项资金补助，降低成果转化成本。组织岭山农业、岭纯油脂等企业参加科技成果路演、产学研对接活动，推动企业与高校院所精准对接，加快科技成果从实验室走向生产车间。

第四节 推进教育科技人才一体发展

以“人才强县”为战略核心，着力引才、育才、聚才，打造优质人才发展环境，切实吸引和留住高端人才。

优化人才政策体系。全力落实《新时代呼玛人才振兴 25 条》《呼玛县关于人才关心关爱的若干措施》等政策待遇，强化人才服务保障。完善人才激励办法，建立健全“智汇呼玛”人才政策体系，大力实施“绿色通道”“大学生回归”“本土人才回引”三大工程。优化新引进人才的安家落户、医疗保障、配偶就业、子女就学等暖心政策，对已有人才的成长、晋级、科研、发展提供支持，提高人才补贴待遇，扩大政策覆盖范围。

拓宽人才引进渠道。积极搭建“柔性”引智平台，深化与东北农业大学、黑龙江省农科院、大兴安岭职业学院等省内外农林类高校、科研院所合作，与高校签订实习实训、人才工作站等协议，开展校园引才活动，承接产学研合作项目，推动人才培养和人才交流。利用互联网和新媒体平台，开展更加广泛的招聘和宣传活动，提高呼玛县的知名度和吸引力，

吸引优秀人才汇聚。

加快紧缺人才培养。引进医疗、教育、农业科技、新能源、数字经济、旅游服务等领域高层次人才，将紧缺技能人才纳入人才引进目录，实施“人才需求精准对接、培养路径定向设计”工程。聚焦核心产业，开设针对性技能培训课程和专项培养项目，培养本土化实用型人才。

建设产业工人队伍。以党建为引领凝聚产业工人思想共识，推进产业工人综合能力建设，健全技能形成体系，发展现代职业教育，构建职普融通、产教融合的职业教育体系。加大复合型人才培养，建立健全产业工人职业技能培训制度。加强权利服务保障，畅通向上发展通道，拓宽产业工人的职业发展空间。

第七章 深化经济领域改革，激发经营主体活力

进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，以经济体制改革为牵引，持续加快营商环境创优区建设，构建公平、透明、高效的市场环境，实现市场有效有序、政府有为有度。

第一节 深入优化营商环境

全面提升政务服务的便利性，推进“服务政府”“诚信政府”“透明政府”建设，打造市场化、法治化、国际化的营商环境。

打造现代高效政务服务体系。深入实施新一轮优化营商环境专项行动，推行“最多跑一次”“跨省通办”“一窗受理”等改革，开通“绿色通道”，精简审批环节，压缩办理时限。推动更多高频政务服务事项纳入“一件事”改革范畴，推进集中行政许可权改革，确保群众和企业办事更便捷。完善12345政务服务热线工作机制，制定“民诉即办”“部门协调”工作机制，实现热线统一受理、分拨、调度、办理、反馈，逐步实现24小时畅通。加快“数字政府”建设、政务服务、公共服务、社会治理等领域网上办事和数据共享。持续增加“互联网+政务服务”事项网上可办项目，推动更多事项“一网通办”“掌上可办”，实现更多事项的智能审批和精准推送。

持续推进社会信用体系建设。持续强化“双公示”工作，

建立跨部门联动机制，确保行政许可、行政处罚信息及时、准确、全面公示。广泛开展诚信宣传活动，不断加大诚信知识普及和诚信文化宣传力度。强化政府职能监管，建立营商环境治理常态化、长效化监督机制，加大对破坏营商环境行为的整治力度，杜绝相关案件发生。健全政府诚信履约机制与政务信用记录制度，完善政府与企业常态化沟通交流机制，实行数据监管，有效防范“新官不理旧账”、政府失信违约等问题，以政府诚信引领社会诚信，构建亲清统一的新型政商关系，营造风清气正的营商环境。

第二节 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，激发公有制经济发展活力，鼓励、支持、引导民营经济发展，提升市场主体竞争力。

深化国资国企改革。实施国有企业改革深化提升行动，完善主责主业管理，提升国有企业现代公司治理水平，推动其在生态保护、民生保障、特色产业培育等领域发挥更大支撑作用。进一步完善国有林场管理体制，初步建成资源质量优良、生态功能稳定、产业发展充分的现代化国有林场体系，成为带动林区绿色发展的重要增长点。创新经开区运营模式，推进市场化运营试点，探索“商务局+管委会+公司”一体化模式，厘清各主体权责，提升园区运营质效。健全市场机制，

构建更加公平、更有活力的市场环境，通过科学调控与市场调节结合实现资源配置最优。

支持民营经济发展。贯彻执行《呼玛县推动民营经济高质量发展扶持措施》，支持中小企业和个体工商户发展，增强民营经济发展要素保障，为企业搭建发展平台，实行专班负责深入解决企业落地难题。实施科技强企行动，鼓励民营企业与国内高校、科研院所共建产业技术研究院，向民营企业开放科研基础设施，支持民营企业提升科技创新能力。建立惠企政策“直通车”机制，通过线上平台和线下服务窗口，并提供申报指导。深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，支持民间与国有资本联合参与投资建设。支持民营企业参与“万企兴万村”专项行动，投资农村新业态，发展休闲农业和乡村旅游产业，鼓励参与文化产业赋能乡村振兴项目，保障企业公平参与市场竞争。

第三节 提升经济治理效能

培植壮大财源，积极落实各项财政扶持政策，支持发展特色优势产业，培育新的税收增长点，精准对接上级政策导向，争取更多转移支付和专项债券资金支持。持续优化支出结构，严控一般性支出，持续压减非急需非刚性支出，优先保障“三保”支出及民生领域投入，集中财力支持兴边富民、乡村振兴、产业升级等重点项目。深化财政改革，推进全口

径预算管理与预算绩效管理，建立健全绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩机制，推进财政支出标准化建设，优化国有资产、国库集中支付、政府采购等管理流程，提升财政管理规范化与高效化水平。严格落实政府债务管理规定，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量债务。健全债务风险监测评估预警与应急处置机制，加强财政运行动态监测，严肃财经纪律与财政监督，严查违法违规行为，确保财政资金安全规范使用与财政平稳运行。

第四节 积极参与沿边开放开发合作区建设

以全面融入“一带一路”为战略依托，完善对外交往布局，引导优势产品、优势产能、优势服务和优势技术“走出去”。

优化友城合作布局。深化与俄远东地区开发战略对接，与俄罗斯施玛诺夫斯克市正式缔结友好城市，推进与俄罗斯斯沃博德内市建立友好交流关系，借助哈洽会、中俄博览会等平台，推动双方在经贸、文化等领域达成合作共识。通过举办特色国际活动深化民间交往，以民间互动夯实友城合作基础。主动融入龙粤俄城市旅游联盟，实现跨区域资源共享与协同发展，进一步扩大沿边开放的合作版图。至 2030 年，落地 1 个具有示范效应的实质性合作项目，拓展国际合作空间，构建对外开放新格局。

争取口岸基础设施建设。积极争取呼玛口岸功能开通，按序推进水运码头建设，升级改造陆运、水运相关基础设施，健全水陆联运机制，提升口岸与境内外的运输衔接能力。争取服务类配套设施建设，完善口岸查验监管、通关服务、后勤保障等功能性设施，布局保税仓库、物流集散中心等口岸配套业态，构建集通关、物流、商贸于一体的口岸服务体系。

优化外贸全链条服务。积极培育外贸进出口主体，推动绿色农产品深加工、跨境旅游、中医药等领域形成合作优势。搭建政企对接平台，精准促成民营企业与俄方企业交流合作。向上争取互市贸易区建设，带动农林牧渔业及农产品加工业转型升级，完善落地加工、物流仓储配套设施，提升产业承载能力，建设全省外贸转型升级基地和高标准农产品加工转化区。积极谋划跨境电商产业，搭建对外基础交易平台，拓展“互贸+电商”“互贸+文旅”等融合发展模式，构建“贸易+产业+服务”的对外贸易体系，提升边贸发展质效。至 2030 年，通过招商引资或本地扶持每年新增外贸进出口企业 1 户，累计新增 5 户，争取可签约落地的跨境电商产业 1 家，外贸进出口年均增速 5%，进出口额累计达到 8000 万元。

专栏 7-1 对外开放合作	
01	争取口岸基础设施建设 呼玛县口岸码头项目：利用岸线 600 米，规划客运泊位 5 个。
02	培育外贸主体 推进利沃康药业扩大出口额度，推进国生生物科技、岭山农业、极光服

专栏 7-1 对外开放合作

饰实现加工出口。积极推动呼玛县鑫昌粮贸有限公司、呼玛县良方中草药种植有限公司，开展对俄进出口业务，打开“双买双卖”新局面。

第八章 推进经济循环畅通，融入全国统一大市场

积极推进“质量强县”城市建设，坚持惠民生和促消费相结合、投资于物和投资于人相结合，从供给和需求两端同向发力，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，更好地服务和融入国内大循环。

第一节 大力推动消费扩容升级

深入实施提振消费专项行动，扩大消费规模、提升消费品质、强化品牌引领、优化消费环境，推动消费从基础型向品质型、多元型升级。

充分释放消费潜力。稳定汽车、住房、家电、农机等大宗消费，扩大文旅、体育、教育、健康、养老、托育等服务消费，发展人工智能消费、低空消费、绿色消费等新型消费，培育赛事经济、夜经济等多元消费增长点。深挖冰雪经济消费潜力，打造冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文创等沉浸式消费场景。升级生态文旅消费，串联森林康养、界江观光等旅游线路打造“一日游”“多日游”等产品，配套特色民宿、主题餐饮，丰富消费场景，延长消费链条。做强农特产品消费，依托电商平台与线下商超，构建“产地直供+品牌直销”体系，拓宽中草药制品、绿色食品等消费渠道。培育新型消费模式，推动智慧零售、直播电商、即时配送等新消费业态落

地，推动电商向农村延伸覆盖，激发农村消费潜力。

提升消费供给品质。将生态优势转化为品牌优势，以“呼玛河+鹿鼎山”双品牌为内核，以“大兴安岭”方章品牌授权为重要抓手，构建“品牌引领、产业支撑、政企协同、全域联动”的公共品牌发展体系。推进餐饮、住宿、零售等行业标准化建设，配套完善景区餐饮、导览等服务设施，提升从业人员专业素养，全面优化消费全链条供给品质。

强化消费支撑保障。完善消费基础设施，升级城乡商业网点、冷链物流体系，畅通消费品流通渠道。优化消费环境，健全消费者权益保护机制，开展消费维权“暖心”行动，构建诚信经营的市场氛围。出台消费激励政策，发放政府消费券、组织企业参与以旧换新活动，不断扩大参与商户范围，引导各类商户企业推出打折让利活动，加大促销宣传力度，持续释放消费潜力。

第二节 不断提升投资规模和效益

积极扩大有效投资，推动政府投资从“规模驱动”向“规模效益双提升”转型，激发产业投资活力，提高投资效益。

优化政府投资结构。优先保障交通、水利、数字基建、园区配套等基础工程，扩大城市更新投资，加大教育、医疗、养老等民生类政府投资，提升公共服务供给效能。加强政府投资全生命周期管理，建立项目储备库，严格审批与预算约

束，加强专项债资金监管，完善全过程绩效管理，评价结果与资金安排挂钩，倒逼投资效益提升，提高项目建设质量和效率，防控各类潜在风险。

提升招商引资质效。锚定投资方向，支持中草药加工、新能源开发、冰雪经济等特色优势产业，聚焦产业链关键环节和延链补链强链项目，引导资金向产业升级和新质生产力培育倾斜。科学编制产业招商图谱、招商项目和目标企业清单，实现特色主导产业精准招商。加强重点招商引资项目挖掘和投资潜力培育，动员在呼客商发挥资源优势，牵线上下游产业链合作伙伴及商界友人前来投资。划定招商责任领域，明确矿业、农业、农旅、文旅、新能源等行业部门为对应产业招商牵头单位，制定“一业一招商方案”，细化目标企业、招商路径和考核指标。统筹存量增量激活效能，鼓励鲜食玉米、桦树汁加工等项目入驻经开区，盘活经开区闲置企业与闲置资产。继续开展“寻访走出大山的兴安人”活动，加大对家乡发展变化宣传力度，促进优质资源回流、优质企业回归、优秀人才回乡。

第三节 积极融入全国统一大市场

打通制约经济循环的关键堵点，促进商品、要素、资源在更大范围内畅通流动。

落实市场基础制度。平等保护各类经营主体财产权，加

强知识产权、农村集体产权保护，规范产权流转交易。全面落实市场准入负面清单制度，严格落实“全国一张清单”管理模式，全面开展准入效能评估，重点排查招投标、政府采购及特色产业领域的隐性壁垒，建立动态排查与投诉举报机制，确保清单外领域各类市场主体平等准入。常态化开展公平竞争审查，持续清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各项规定和做法。加强社会信用体系建设，建立守信激励、失信惩戒机制，构建以信用为基础的监管模式。

强化市场监管。统一市场监管执法，开展建设全国统一大市场“清障”行动，强化生产、流通全链条质量安全监管，健全溯源体系，严厉打击制假售假、虚假宣传等行为。加强反垄断与反不正当竞争执法，着力纠治不当市场竞争，推行“一业一查”联合监管，减少对企业正常经营干扰，营造高效规范、公平竞争、充分开放的市场环境。

第九章 推进区域协调发展，优化经济空间布局

积极融入国家区域协调发展战略与新型城镇化建设大局，着力优化区域经济布局，构建高质量发展的国土空间格局，推进以人为核心的新型城镇化，构建特色鲜明的城镇体系，深化城乡融合，推动人口、产业和资源在更广范围、更高层次上实现优化配置，全面提升区域发展的整体效能与可持续性。

第一节 促进区域协同发展

以构建开放联动新格局为目标，强化通道支撑与平台赋能，对内优化布局、对外深化协同，全面提升在区域发展中的嵌入度。

共建区域协同发展通道。主动衔接“中国最北货运枢纽”体系，强化与南部加格达奇区、北部塔河县的交通连接与经济联系，向南积极融入以黑河市为核心的沿边城镇群。全力推动高等级公路、沿边铁路等骨干通道的规划与建设，将G331国道打造为贯穿全县、连接内外的区域协同发展主轴，使其成为基础设施互联互通、要素资源高效流动的核心廊道。

积极融入自贸区协同发展先导区。聚焦跨境农林产品加工、科技研发、边境旅游等特色产业，积极争取纳入先导区范围。实现区域联动、资源共享、产业协同、优势互补，尽享自贸区先试先行和制度创新的政策红利，深度融入全省向

北开放新格局。

推进内部网络贯通与对外区域协同。沿 G331 主轴及县域内部通道，加密连接口岸、抵边村镇的交通网络，支撑内部循环。明确县域内各类乡镇的梯度分工与功能互补，深化与 G331 沿线地区的旅游合作与产业联动，共同建设边境旅游联盟与生态经济走廊。

第二节 优化国土空间发展格局

统筹推进保护与开发协同发展，严守空间底线、优化发展布局，以“一张蓝图”强化刚性约束与科学引导，推动形成集约高效、协调有序的国土空间发展新格局。

执行国土空间用途管制。严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三线”管控，分区分类实施差别化、精细化用途管制。优化土地利用配置，按规划期管控建设用地总量，推进存量与增量综合供地。

推动“一带一核两轴两区”空间结构形成。打造黑龙江沿岸生态经济带，强化呼玛中心城区核心引擎作用，依托 G331 国道及规划铁路形成一级发展轴、G605—白鸥公路形成二级发展轴，统筹建设北部生态经济区与南部生态农业区，形成功能明晰、布局合理的开发保护格局。

构建优势互补的城镇体系。主动承接产业转移、争取生态功能区差异化政策，细化落实主体功能分区，形成“城区

引领—副中心支撑—乡镇协同—乡村特色”的协调发展格局。推动呼玛镇城市化发展，发挥核心引领作用，带动周边区域协同发展。强化韩家园镇作为县域副中心的产业集聚与辐射带动作用。推动特色分工，将三卡乡、北疆乡等定位为农产品主产区，保障粮食安全与特色种养；将白银纳鄂伦春族乡等重点生态功能区乡镇，在严格保护生态的前提下，支持发展特色文旅、康养等绿色产业。

专栏 9-1 城镇特色发展指引	
01	呼玛镇 县域中心与对俄口岸所在地，是全县政治、经济、文化综合服务中心与向北开放的重要门户。打造为龙江北部农业强镇与边境生态文旅小镇，依托界江生态与鹿鼎山文化，发展寒地特色商贸与复合型文旅产业，建设沿边口岸综合服务区与绿色低碳和美乡村典范，成为边城融合、生态宜居的发展标杆。
02	韩家园镇 呼玛县西南部的重点镇。打造红色文化与绿色产业融合发展的生态文旅特色示范镇，依托老区资源和林业基础，发展红色教育、生态旅游和林产品精深加工，建设资源循环利用与林业转型的示范区。
03	三卡乡 呼玛县南部的沿边乡镇。打造为国家级大豆产业强镇与龙江界江生态旅游风情乡，聚焦大豆主导产业，强化科技赋能与全产业链延伸，同步推动农业与边境贸易、生态旅游深度融合，建设智慧农业与现代化种养示范基地、宜居宜业和美乡村样板，打造守边固边与乡村振兴协同发展的示范带。
04	白银纳鄂伦春族乡 鄂伦春族文化的核心传承区。打造为北方少数民族文化传承展示高地与生态旅游目的地，通过系统保护与传承非遗文化，打造精品文旅线路，并构建“旅游+特色农业”多元产业体系，建设国家级特色村寨与多元产业融合发展的示范乡。
05	鸥浦乡 黑龙江沿岸重要的景观乡镇，是呼玛县北部旅游发展的核心区。打造为

专栏 9-1 城镇特色发展指引	
	文化生态特色旅游品牌区，依托“醉美龙江 331 边防路”串联杜鹃花海、吴八老岛等特色资源，打造独具魅力的文旅品牌，建设成为 G331 边防路北部旅游发展区的重要节点；大力发展寒地特色种养与林下经济，建设特色种养林下产业示范区，全面提升农业竞争力。
06	金山乡 呼玛县重要的林区与界江沿线乡镇，是维护区域生态安全与推动绿色发展的关键区域。打造为生态保护与林药复合发展示范区、界江生态与多元文化体验区，依托“一屏两廊”生态安全格局与金山林场资源，发展林下种植、中草药抚育、生态旅游及森林康养等绿色产业，建设绿色发展综合效益提升的示范样板。
07	北疆乡 呼玛县北部的边境乡镇。打造兴边富民与军民融合发展的示范区，建设现代化农业与特色旅游产业基地，打造生态安全屏障牢固、宜居宜业、稳边固边的美丽边陲小镇。
08	兴华乡 呼玛县农业基础较好的乡镇。打造为现代农业与田园综合体的示范乡，建设产业体系完善、生态环境优美、民生保障有力的和谐善治样板乡。

第三节 大力实施城市更新行动

系统推进城市更新，加快建设宜居、韧性、智慧的现代化城镇，全面提升城市功能品质与居民生活质量。

推进城镇存量空间更新。改造城镇老旧厂区，梳理全县内如原粮油加工厂等闲置厂区资产，积极借鉴市场化更新经验，参照呼玛经开区标准化共享厂房项目的建设标准与运营模式，探索功能转换与业态升级，植入复合功能与多元业态，补充公共文化、体育等设施，激活存量资源，提升空间品质与服务功能。推进城中村与老旧小区改造，实施呼玛镇一村、二村、三村等城中村、棚户区“一村一策”精准改造，按照

“个别拆除、完善基础配套”原则，推进既有小区环境整体提升，完善停车、绿化、安防及适老适幼设施，推进无障碍设施改造。

提升城镇宜居品质与特色风貌。新建标准化停车场、规范小区停车管理、打通城区断头路、升级城乡通勤路网。实施老旧街区更新与老旧楼体外立面修缮，推进街道特色风貌改造。将飞线治理作为重点，对杂乱线缆进行归集、序化或入地改造，消除安全隐患，净化天际线。全面清理市容乱象、规范公共设施，推进裸土治理，通过绿化、硬化等方式抑制扬尘。充分利用边角地、废弃地，在治理裸土的基础上，加快“口袋公园”“休闲广场”建设。

推进智慧城市管理。加快智慧城市基础设施建设，整合现有数据平台，构建数据共享、业务协同的“智慧呼玛”城市运行管理平台，实现“一网统管”，推动城市管理服务的智能化、精细化和协同化，支持居民参与城市监督。

专栏 9-2 城市更新	
01	城中村与老旧小区改造 呼玛县城城中村改造项目、呼玛县街区无障碍设施改造项目、呼玛县 2026 年既有小区改造工程项目。
02	城镇宜居品质与特色风貌 呼玛县人居环境整治和小型公益性基础设施建设项目、呼玛县老旧街区更新改造建设项目、呼玛县呼玛镇街道特色风貌改造工程项目、呼玛镇正棋路与龙江街道老旧楼房外立面改造工程项目。
03	智慧城市 呼玛县智慧城市基础设施建设项目、呼玛县智慧安防小区改造及 5G 单兵

专栏 9-2 城市更新
作战体系建设项目。

第四节 优化经济空间布局

加快构建“一区多园”产业集聚区，合理划定园区生产、生活、生态空间，加快完善道路、供排水、污水处理、供电、供热等设施，推动实现“七通一平”全覆盖。围绕绿色农产品精深加工和北药生物科技等领域，整合利沃康药业、中草药智慧仓储物流中心等资源，发挥岭纯油脂、岭山农业等企业带动作用，集中布局生态农产品加工、林下资源提取制造、寒地龙药加工及现代物流仓储等产业，配套建设冷链物流中心，推动大豆、肉类、森林食品、冷水鱼等精深加工集聚，加快建设面向俄罗斯、欧盟、北美等市场的出口消费品加工区。深入实施“满园工程”，清理盘活低效存量，积极导入优质增量，形成集约集聚、循环互促的产业生态。推动呼玛经开区主园区与农业科技园区、韩家园产业园及各乡镇产业园联动发展，促进产业链上下游紧密衔接。主动对接省内外自贸试验区及各类园区，探索共建“飞地”园区、合作基地等模式。力争至 2030 年末，推动经开区营业收入实现年均 10%以上稳步增长。

专栏 9-3 现代化产业园区
01 完善基础设施 呼玛县工业园区基础设施建设项目、呼玛县经济开发区污水处理厂建设项目、黑龙江省大兴安岭地区呼玛县经开区标准化 2 号共享厂房项目。

第十章 发展文化事业和文化产业，满足人民精神文化需求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进价值引领、公共服务、文化遗产保护、产业融合与传播交流，激发文化创新创造活力，建设特色文化强县，为中国式现代化呼玛实践注入强大精神动力。

第一节 践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设，完善制度机制，健全工作体系，创新活动载体，把社会主义核心价值观贯穿文化建设的各方面。

深化党的创新理论武装。构建“县级阵地—特色团队—基层网点”三级宣讲体系。县级建强“呼玛河讲堂”核心平台，定期邀请省、地党校专家举办专题报告，整合骨干力量打造“青年讲师团”“银发宣讲队”，构建本土特色宣讲矩阵，深入机关、学校、企业开展分众化宣讲。在基层全面推广“党员中心户”“边境课堂”等模式，推动党的创新理论深入边境一线、民族村屯、林场社区。

强化理想信念教育。系统挖掘、整理和利用好红色历史、知青文化、边疆开发史等特色资源，建设提升一批具有影响力的爱国主义教育基地，增强人们对祖国和家乡的文化认同与情感归属。推进社会主义核心价值观融入校园文化建设全过程，广泛开展青少年主题教育实践活动，讲好呼玛干部群

众守望相助、共建家园的奋斗故事，持续凝聚社会共识，筑牢边境地区团结奋进、奉献边疆的思想根基。

统筹推进城乡精神文明建设。开展“我们的节日”主题实践活动，围绕清明、端午、七夕、中秋、重阳等传统节日，组织开展节日主题、民俗文化展演、经典诵读和文体娱乐活动。围绕“讲文明、有公德、守秩序、树新风”要求，深入开展居民素质提升行动，大力普及日常工作生活、社会人际交往、公共空间场所等方面的文明礼仪规范，培养人们自觉养成高尚的道德情操。开展农村精神文明创建活动，积极推进农村“六改”，集中治理农村“五乱”，倡导道德“红黑榜”社会评价活动。扎实做好道德模范、身边好人的推荐工作，广泛宣传先进人物的典型事迹，弘扬进步思想和优秀品质，展现社会主义的时代风貌。

加强网络内容建设与管理。提升信息化条件下文化领域治理能力，压实网络平台主体责任，常态化开展“清朗”系列专项行动。落实信息发布的多层级审核与校对责任制，建强网络信息排查员和评论员队伍。强化县融媒体中心主流舆论阵地作用，积极培育本土“网络文明宣传大使”，传播民族团结、和谐发展的呼玛声音。

专栏 10-1 深化价值引领实践	
01	社会主义核心价值观融入校园文化 广泛开展“强国复兴有我”主题读书活动，并结合“传承红色基因”教育，组织学生参观抗联遗址、举办国防教育进军营活动。创新实践“德

专栏 10-1 深化价值引领实践
育+民族团结”融合模式，通过红色故事分享、民族团结绘画展览、边境军民共建活动，让青少年在实践体验中坚定理想信念，讲好新时代呼玛团结奋斗故事。

第二节 健全现代公共文化服务体系

坚持以人民为中心的工作导向，系统完善设施网络、创新服务供给、深化体制机制改革，加快构建覆盖城乡、便捷高效、普惠共享的现代公共文化服务体系。

提升城乡公共文化设施网络与服务体系。完善城乡公共文化设施网络，加快呼玛县 24 小时智能图书馆、文化馆总馆建设，系统推进乡镇（街道）分馆与村（社区）服务点的标准化建设与运营。对乡镇综合文化站实施功能化、特色化提质升级，融入武侠文化、古驿文化、抗联文化、开发文化、民族文化、红色文化、知青文化、淘金文化、农耕文化等元素，打造“一乡一品”文化地标。构筑城乡“15 分钟品质文化服务圈”，推动基层公共文化资源深度融合与智慧化管理，提升场所利用效能与服务精准度，探索引入社会力量共建共享，形成一批嵌入式、交互式新型城乡公共文化空间，持续增强公共文化服务的覆盖力、吸引力与影响力。

完善公共文化数字化基础设施。实施公共文化服务数字化工程，建设高清播出系统，提升融媒体中心设备标准，升级媒资系统，打造县域主流舆论与优质文化内容的集约化生产、智能化传播中心。实现应急广播体系全覆盖，畅通精准

高效的信息发布与公共应急指挥关键渠道。推动线上线下文化资源互联共享，打通文化惠民“最后一公里”。

广泛开展群众性文化活动。持续打造“书香呼玛”全民阅读品牌，以高品质文化供给滋养城乡精神土壤。开展“呼玛人唱呼玛歌”活动，调动各文化群体和文艺骨干参与的积极性和创造性，邀请网红、主播及广播、电视、网站、新媒体参与报道，运用原创歌曲独特魅力和独有传播力，让“呼玛人唱呼玛歌”群众性文化品牌深入人心。

推动文艺精品创作与人才培养。设立专项扶持基金，充分挖掘并依托本地的界江、森林、民族、武侠、知青、红色等特色文化资源，引导创作主题鲜明、艺术精湛的文学、影视、美术、舞台艺术作品。加强基层文化人才和民族文艺传承人的培养，建设扎根基层、专兼结合、富有活力的文化人才队伍，通过项目实践、展演交流等多种方式，促进人才成长与作品产出良性互动。

专栏 10-2 现代公共文化服务体系	
01	设施网络建设与升级 呼玛县 24 小时智能图书馆项目、呼玛县各乡镇文化站服务能力提升建设项目、呼玛博物馆展陈提升项目。
02	数字化建设 呼玛县高清播出系统建设项目、呼玛县融媒体中心设备购置及媒资系统建设项目。

第三节 加强文化遗产保护传承

全面融入并具体落实国家、省、地区各级历史文化保护

传承体系要求，探索构建县级文化遗产保护传承体系。

系统保护物质文化遗产。开展呼玛县商务局办公楼、呼玛县林业和草原局办公楼、呼玛镇人民政府等历史建筑的保护修缮与活化利用，推进鸥浦乡三合村、白银纳鄂伦春族乡白银纳村等传统村落的系统性保护与可持续发展，逐步实施重要遗产点的三维数字化建模与健康动态监测。加强墨尔根至漠河古驿站驿道（十一站至十七站）、呼玛知事公署旧址、老卡一号遗址等各级文物保护单位及库楚河战迹地革命文物的科学保护与展示阐释，推进“大丛树遗址”等濒危文物点的抢救性保护，系统开展与边疆史、民族史、开发建设史相关的文物资源调查、研究与价值挖掘。推动鄂伦春族特色村寨及相关原始聚落遗址的整体性保护，强化其在民族文化遗产、活态展示与旅游体验中的综合功能。

活化传承非物质文化遗产。深化鄂伦春族语言、说唱艺术（如“摩苏昆”）、歌舞、服饰制作技艺、狩猎文化、传统医药等代表性项目的系统性保护，建立完善非遗数字档案库与传承人动态认定、扶持与激励机制。依托白银纳鄂伦春非遗文化产业园、关桃芳工作室等传承实践场所，巩固完善非遗代表性项目与传承人四级名录体系。建设青少年非遗传习实践基地，推动鄂伦春族非遗进校园、进教材、进课堂。促进非遗在社区生活、节庆活动、旅游体验等场景中的活态传承与创意转化，实现文化保护与当代发展的有机融合。

专栏 10-3 历史文化遗产保护	
01	呼玛县历史建筑数字化保护管理 对历史建筑进行三维数字化建模，建立数字化档案，包括建筑结构、外观、内部装饰等信息，同时开发数字化管理系统，实现对历史建筑的动态监测和保护。
02	呼玛县历史建筑修缮与利用 对存在损坏的历史建筑进行修缮，恢复其原有风貌，同时根据实际情况，合理开发利用历史建筑，如改造成博物馆、文化展示馆等。
03	呼玛县大丛树遗址抢救性保护 主要进行呼玛县金山乡友谊村南 1 公里发现“大丛树遗址”抢救性保护。

第四节 推动特色文化产业发展

健全现代文化产业体系，创新生产经营机制，培育优秀文化企业和品牌。深化文旅融合，实施“文化+”融合工程，系统挖掘鄂伦春民族、古驿道、采金、抗联红色、知青及武侠文化等资源价值，开发非遗活态体验、红色研学、古驿探秘、特色村寨度假等精品业态，打造具有鲜明标识度的区域文旅品牌，构建以特色文旅为主导的产业增长极。推动文化产业数字化转型，促进文化遗产资源的数字化转化与云端展示，探索发展数字文创、短视频营销及基于 VR/AR 技术的沉浸式体验项目。聚焦林下产品、特色农产品包装、民族工艺文创品等领域，探索培育本土创意设计产业，推动文化价值向市场价值有效转化。

第五节 拓展对外传播交流

坚持内聚合力、外树形象，统筹内外宣资源，深化主流媒体合作与自有平台建设，强化对俄跨境文化和旅游协作，

推动特色文化与服务走出去。

系统塑造县域形象。设计融合黑龙江、民族文化、抗联精神及现代口岸元素的城市标识、色彩与吉祥物，并将其广泛应用于公共设施、外宣品、数字平台及跨境交流活动，生动展现呼玛的自然风貌、文化底蕴与开放形象。制作多语种外宣画册、纪录片、短视频等高质量外宣产品。

拓展文化传播交流。深化与新华社、中央广播电视总台、黑龙江日报等主流媒体合作，共建选题策划与内容供给机制，持续提升“呼玛发布”“呼玛融媒”等平台传播力。完善对外传播协同机制，深化对俄跨境文化交流。策划组织中俄民族艺术展演、青少年文化夏令营等人文交流活动。推动“呼玛—俄阿穆尔州”跨境旅游线路开发与联合推广，鼓励本地鄂伦春桦皮画、兽皮工艺品等特色产品参与国际文化博览会、旅游推介会，支持文化企业拓展国际市场，提升呼玛文化产品与服务的国际能见度和影响力。

第十一章 构建现代化基础设施体系，筑牢振兴发展基石

构建与县域高质量发展相适应的现代化基础设施体系，聚焦“三个重大”战略部署，坚持适度超前、系统集成、智能绿色、安全可靠原则，统筹推进交通、水利、信息与城市安全设施建设，着力提升网络化、智能化、协同化水平。

第一节 健全现代化综合交通运输体系

统筹推进铁路、公路、水路、航空等基础设施互联互通，推动交通运输与现代物流、数字经济深度融合，全面提升边境地区交通承载能力、运行效率和服务水平。

完善综合立体交通网。全力保障沿边铁路战略通道贯通，加快推进新建韩家园经呼玛至黑河铁路，促进我国最北铁路环线闭合、增强区域连通性与国防保障能力，助力完善省级铁路网络布局。着力畅通公路网络末端，推进醉美龙江 G331 边防路改造升级，持续打通国省干线断头路和瓶颈路段，强化农村公路网衔接，国道二级以上公路比重显著提升。优化水路运输，新建呼玛口岸码头，增设 4 处临时停靠点，提升黑龙江航道衔接能力。实施呼玛通用机场扩建工程，着力提升机场综合服务保障能级，增强对边境地区的交通支撑作用。

建设智慧交通与高效物流体系。推进交通基础设施数字化改造，建设县级智慧交通数据平台，整合多方式交通数据，实现运行监测、信号优化与出行服务智能化。升级智慧交通

APP，整合机场票务、航班动态与公路路况信息，实现航空与公路出行“一键查询”。构建“蜂巢式”城乡物流网络，布局智能仓配中心，推动物流与低空航道、智慧平台融合，发展无人机配送等新模式，系统性降低物流成本、提升流通效率。

专栏 11-1 交通基础设施	
01	公路 呼玛县黑洛公路至金山村项目、国道 G605 呼玛至乌兰浩特公路兴华乡至呼玛新林界段、红星村-湖通镇九号断头路、省道 S517 丹阿公路鸥浦乡支线白银纳鄂伦春族乡至鸥浦乡段。
02	铁路 韩家园经呼玛至黑河铁路项目。
03	航道港口 呼玛县口岸码头项目。
04	机场 呼玛县鹿鼎山新建支线机场项目。

第二节 推进水利基础设施建设

统筹发展和安全，全面推进防洪减灾、水资源配置等关键领域的基础设施补短板、强基础、增韧性，着力提升水旱灾害防御能力、水资源集约节约利用能力。

筑牢现代防洪减灾体系。守牢界江核心防线，谋划推进黑龙江（界河）呼玛段堤防提标加固工程，主动对接并融入省级界河治理总体布局，筑牢国土安全与防洪安全屏障。加固境内骨干河防，加快推进呼玛河堤防提档升级论证。增强洪水调控智慧，积极推进鑫宏、湖通河等水库前期工作。推

进团结水库数字孪生矩阵水雨情监测预报体系建设，提升预报预警与精准调控水平。补齐局部排涝短板，在易涝低洼地区科学增设防洪闸、排水泵站等设施，有效增强城乡应急排涝能力。

优化水资源配置体系。积极融入“东北水网”布局，全力争取“北水南调”KH引水工程等区域性重大引调水项目惠及全县，为长远发展拓展战略水源。推进湖通河水库（水源地）工程建设与水源涵养保护，在保障生态基流和城乡供水安全的基础上，兼顾森林火灾应急等综合需求，实现水资源多功能可持续利用。谋划三卡乡农村供水一体化工程，实施管网改造与供水延伸，提升农村自来水普及率、供水保障率与水质达标率。深化水预算管理，科学测算不同行业用水基准额度，探索节余水量市场化交易，推动用水方式从粗放低效向节约集约转变。

专栏 11-2 水利基础设施	
01	防灾减灾 堤防工程：呼玛县 JH 治理五期项目、呼玛河堤防堤顶路面项目、呼玛河河道护岸工程项目、呼玛县呼玛河治理项目、白银纳河水系综合整治工程。 水库工程（调蓄与防洪）：大兴安岭森林防火示范区灭火水源呼玛县呼玛河余庆水库新建项目、大兴安岭森林防火示范区灭火水源呼玛县呼玛河鑫宏水库建设项目、呼玛县团结水库改建项目。 新型基础设施：呼玛县团结水库数字孪生、运行管理矩阵及雨水情测报设施建设项目，呼玛县人工影响天气能力提升工程。
02	水资源配置 引调水与供水工程：东北水网“北水南调”KH引水工程。

专栏 11-2 水利基础设施	
01	水源地保护与供水安全：呼玛县湖通河水库（水源地）项目、三卡乡农村供水一体化工程。

第三节 加快信息基础设施建设

大力构建全域覆盖、重点强化、智能韧性的现代通信网络体系。坚持适度超前原则，以统筹推进数字边疆、智慧广电固边等工程为抓手，深入开展“信号升格”专项行动，全面筑牢边境、林区与城乡的数字底座。实现 4G 网络行政村 100% 通达，在乡镇、景区等有条件的区域有序部署 5G 网络，提升城乡网络普惠水平。攻坚关键场景盲区，推进 G331 国道等交通干线、农林作业区、旅游节点的信号补点建设。强化骨干传输支撑，实施骨干光缆扩容工程，为全域网络服务品质升级提供坚实承载。前瞻部署新型网络，面向智慧边防、生态监测、低空巡检、智慧旅游等特色发展需求，在关键节点超前部署 6G 网络，积极探索创新应用模式。

专栏 11-3 信息基础设施	
01	通信网络体系 呼玛县数字边疆信号升格建设项目。

第四节 优化完善现代化城镇基础设施

坚持系统谋划、适度超前、智能绿色、安全可靠的原则，构建功能完善、高效便捷、智慧韧性的现代化基础设施体系。

交通设施优化升级。优化城市路网结构、畅通内部道路，系统性推进镇区道路改造与慢行系统提升。实施道路提质工

程，开展迎宾街道路改造，全面修复呼玛镇破损步道砖与巷道，畅通微循环。完善人行网络，推进呼玛镇南北出口路及镇内街道路的人行系统改造工程，构建安全、连续、舒适的步行环境。加快实施呼玛县电动汽车充换电设施建设项目，优化城区公共充电网络，强化乡镇充电服务覆盖，推动居民小区充电设施普及。升级道路照明设施，对呼玛镇南北出口路老旧照明系统实施省级标准化改造，提升道路夜间照明质量与交通安全水平。

专栏 11-4 交通设施	
01	慢行交通系统提升 呼玛县呼玛镇破损步道砖升级改造项目、呼玛镇南北出口路两侧人行系统改造工程、呼玛镇内三个社区社区破损巷道维修项目。
02	交通配套服务设施 呼玛县电动汽车充换电设施建设项目。
03	道路附属设施 呼玛县呼玛镇南北出口路及镇内部分街道智能照明项目。

公用设施提质增效。推进城镇污水、垃圾等环境基础设施的收集处理能力建设，完善城乡一体化的治理体系。完成呼玛县呼玛镇新建备用水厂项目，有效应对枯水期及突发情况，确保供水系统稳定运行。结合海绵城市建设理念，全面排查并系统推进供水、供热、供气、排水等老旧管网改造工程。推动市政管线集约化建设，有序实施管线入地，统筹推进地下综合管廊的规划与建设，构建安全可靠、智能高效的城市“地下生命线”。在管网更新与地下空间开发中，嵌入智能传感器与数据系统，加强对管网运行状态的实时监测、

智能调度与风险预警，推动公用设施从被动运维向主动管理、智慧服务转变。

专栏 11-5 公用设施	
01	供水排水设施 呼玛镇给水管网升级改造工程三期项目、呼玛镇平房区给水管网升级改造工程项目、呼玛县呼玛镇新建备用水厂项目、呼玛镇平房区污水管网升级改造工程项目、呼玛镇 2 号泵站污水处理设备升级改造项目、呼玛县城镇污水收集处理设施建设项目、呼玛县呼玛镇中水设施及管道建设项目、生活污水中水再回收利用项目（名称暂定）。
02	雨水管理与海绵城市设施 呼玛镇平房区雨水管网升级改造工程项目、呼玛镇中华路雨水调蓄池建设项目、呼玛镇海绵城市建设项目。
03	供热系统改造 呼玛县呼玛镇热力综合改造项目、呼玛县集中供热新建备用热源设施工程项目。
04	市政管线地埋化与智能化 呼玛县呼玛镇架空线路落地项目。管网综合改造，呼玛县老旧管网改造项目、呼玛县韩家园镇管网改造项目。
05	垃圾处理设施 呼玛县生活垃圾填埋场封场项目、呼玛县建筑垃圾消纳场建设项目、呼玛县城镇垃圾收集处理设施建设项目、呼玛镇生活垃圾焚烧厂建设项目、呼玛县垃圾焚烧厂余热再利用项目。
06	综合市政工程 呼玛县呼玛镇基础设施新建项目。

筑牢防灾减灾与安全防线。完善综合防灾基础设施，强化消防设施科学布局，实现乡镇消防站标准化建设全覆盖，推进重要公共建筑抗震加固工程。升级智能安全防控体系，建成燃气安全监管智能化平台与气象灾害预警综合系统，实现对重大安全风险的全面感知、智能预警与高效处置。推进公共设施平急转换，推动公园、体育场等公共设施改造，确

保灾时可快速转换为标准化应急避难场所。健全应急协同处置机制，完善军地联动应急指挥体系，增强边境地区综合管控与应急处突能力，提升跨部门、跨区域应急响应效率。

专栏 11-6 防灾减灾与安全防线	
01	应急避难与疏散系统 呼玛县应急避难场所及疏散通道建设项目。
02	城镇燃气供应与安全系统 呼玛县燃气生命线工程项目,呼玛镇燃气管网建设工程项目,呼玛镇 LNG 气化站建设工程项目,呼玛镇物联网表、自闭阀建设工程项目,呼玛镇燃气安全监管智能化建设项目。
03	城市安全智能化感知系统 呼玛县呼玛镇物联智能感知平台建设项目。
04	应急保障系统 呼玛县防灭火应急电源保电项目。

第十二章 完善民生保障体系，筑牢共同富裕根基

聚焦人民群众急难愁盼问题，围绕更高质量就业、更公平优质教育、更完善社会保障、更舒适居住条件、更优质健康服务、更均衡人口发展，持续加大民生投入，优化公共服务供给，提高人民生活品质，全面建设“幸福呼玛”。

第一节 推动高质量就业与收入分配增效

坚持就业优先导向，以技能提升促增收，以分配优化激活力，着力拓宽居民增收渠道，在发展中稳步扩大中等收入群体，扎实推动共同富裕。

推动高质量就业。建立“产业—岗位—培训”联动机制，定期发布产业人才需求目录，引导职业技能培训精准对接产业发展，提升劳动者技能素质与岗位匹配度。全面落实企业吸纳重点群体就业的社保补贴、岗位补贴等政策，降低用工成本，稳定就业岗位。加大创业担保贷款、贴息及税费减免等扶持力度，支持高校毕业生、退役军人等群体创新创业。开发基层公共服务岗位，建立就业见习基地，强化对重点群体的岗位对接与精准帮扶。至 2030 年，力争全城镇新增就业 1500 人，失业人员再就业 800 人，将城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，援助就业困难人员实现再就业 350 人，确保零就业家庭动态清零。

深化收入分配机制改革。强化初次分配激励，将技能水

平、贡献程度与劳动报酬紧密挂钩，畅通“技高者多得、多劳者多得”的增收渠道。发挥再分配调节功能，通过社保补贴、公益性岗位安置等方式，加强对困难群体的直接收入支持。扩大中等收入群体规模，着力推动更多技能人才、高校毕业生、小微创业者、新型职业农民等通过稳定就业和创新创业进入中等收入群体，优化发展环境，拓宽职业发展通道。规范收入分配秩序，拓宽居民财产性收入和经营性收入来源。

第二节 健全多层次社会保障体系

坚持织密网、兜底线、优服务，构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的现代社会保障制度，强化对重点群体和困难群众的精准保障，稳步提升社会保障待遇和公共服务水平。

完善社会保险制度。深入实施全民参保计划，面向新业态从业人员、灵活就业人员、农民工等群体，开展精准扩面行动。落实基本养老保险全国统筹要求，健全与本县财政能力相适应的县级补助正常调整机制，稳步提高城乡居民养老保障水平。推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖，落实社保关系转移接续政策，建立新就业形态人员职业伤害保障制度体系，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全多层次医疗保障体系，完善基本医疗、大病保险和医疗救助制度，推进医疗保险省级统筹，优化药品集

采、医保支付和结余资金使用政策，建立长期护理保险制度。发挥商业保险补充保障作用。优化社保经办服务，全面推行“一网通办”“掌上办”，提升电子社保卡在本地就医、出行等场景的应用便利度。至 2030 年，基本实现社保参保全覆盖。

健全分层分类社会救助体系。构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，以社会力量参与为补充的分层分类救助体系。完善低收入人口动态监测预警机制，加强民政、人社、乡村振兴等部门数据共享，实现主动发现、精准识别、高效救助。稳步提高低保、特困人员供养标准，适当提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，规范临时救助程序，强化对困难学生、重病患者、受灾群众的专项救助。加强救助资金绩效管理，推进政府购买社会救助服务，提升基层经办能力。

加强重点群体保障。完善退役军人服务保障体系，建强县乡村三级服务站（点），落实安置就业、优待抚恤、褒扬纪念、权益维护、荣誉激励等政策。健全残疾人社会保障和关爱服务体系，推进残疾人康复、教育、就业一体化发展，落实用人单位按比例安置残疾人就业制度，精准落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策，加快公共场所、社区家庭无障碍改造。加强困境儿童、特殊困难老人、失独家庭关爱服务，保障妇女儿童合法权益，完善主动发现和探

访关爱机制，支持发展社区嵌入式养老托幼服务。

优化社会事务管理。依法规范婚姻、收养登记管理，推进“跨省通办”和电子证照应用。补齐殡葬服务设施短板，推广生态树葬安葬方式。

专栏 12-1 社会保障体系	
01	社会事务 呼玛县金山静土生态树葬园建设项目。

第三节 构建高质量县域教育新格局

坚持教育优先发展战略，落实立德树人根本任务，推进育人方式、办学模式、管理体制和保障机制创新，优化资源配置，促进教育公平，深化内涵发展，加快教育现代化进程。

塑造立德树人新格局。坚持和加强党对教育事业的全面领导，坚定不移推进各类学校党的建设，持续健全完善中小学校党组织领导的校长负责制。构建固本铸魂的思想政治教育体系，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，强化思政课程与课程思政同向同行，与高校合作开发“行走在边境线上的大思政课”，推动思政教育与学科教学深度融合。健全“五育并举”培养体系，加强体育、美育、劳动教育、科技教育和心理健康教育，建立健全以冰雪运动和校园足球为牵引、多项目协同发展的学校体育竞赛活动体系，促进体质健康达标优良率稳步提升，建强综合实践学校，建设农林两类省级研学基地。

健全教育资源统筹配置机制。建立与人口变化相协调的动态调整机制，科学预测学龄人口流动趋势，优化城乡校点布局。持续扩大教育投入，严格落实稳步扩大免费教育范围的政策，探索延长义务教育年限要求。审慎稳妥撤并整合小、散、弱学校，办好小规模学校和教学点，探索“零人学校”转型发展。推进教学改革实验校建设，有序推进实施小班化教学，建立特色课程育人体系。积极引入各学段域外优质教育资源，通过师资交流、课程共享、教研联动等方式，提升呼玛教育教学整体水平。加强教育对外交流合作，拓展呼玛教育国际“朋友圈”。

构建高质量教育体系。促进学前普及普惠安全优质发展，深入开展一类优质园创建，力争顺利通过国家普及普惠评估认定。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加强义务教育学校标准化建设，提升三卡、励志等乡镇学校办学水平。落实县域普通高中振兴行动计划，探索建立综合高中，加快高中特色化发展，争取创建县中发展试点校。优化普通高中课程设置，深入实施课堂教学改革，健全普通高中学生学业完成情况监测制度，着力提升课程思想性、科学性、时代性、系统性、指导性。探索构建“职普融通、产教融合”育人机制，推动综合高中与职业学校课程互通、学分互认，聚焦呼玛特色优势产业，对接农业类高校探索实施具有区域辨识度的实习实训基地和产教融合项目。探索建立边境职业院校

（校区）。强化家校社协同育人，整合社会力量参与学生培养。构建泛在可及的终身教育体系，加强老年教育和社区教育。

建设高素质专业化教师队伍。坚持师德师风第一标准，推动教育家精神融入教师培养培训全过程，贯穿课堂教学、科学研究、社会服务各环节。开展“师德师风大讲堂”常态化教育活动，完善考核评价机制。优化教师管理体制，推进“县管校聘”改革，健全编制动态调整机制，保障乡村学校和紧缺学科师资供给。促进教师专业发展，完善培训体系，组织教师参加国培、省培等多层次培训、城乡教师交流轮岗、跟岗学习，鼓励骨干教师下乡支教，提升农村教师教学水平。搭建“教育教学大比武”等展示交流平台，激发教师专业成长内生动力。强化教师待遇保障，落实薪酬激励政策，营造尊师重教社会氛围。

推进教育数字化转型。深化人工智能教育应用，打造全链条赋能、多维度创新的“人工智能+教育”新生态。扩大优质教育覆盖面，推进中小学千兆网络升级与5G全覆盖，建设智慧教室、录播教室等数字化教学空间。加强师生信息素养培养，开展数字素养提升实践活动，将信息技术融入课程教学，提升师生数字应用与创新能力。

专栏 12-2 基础教育	
01	呼玛县中小学校操场建设

专栏 12-2 基础教育	
	对全县中小学校操场升级改造，新建塑胶跑道、铺设足球场地人工草坪、排水沟、操场路灯等。
02	呼玛县中小学教学仪器设备配置更新 对2个县内乡镇中心校理化试验室仪器设备更新升级；对全县中小学教学仪器设备进行更新。

第四节 全面推进健康呼玛建设

落实健康优先发展战略，补强公共卫生体系短板，优化整合县域医疗卫生资源，推动中医药传承创新，加快智慧医疗赋能，持续提升疾病防控、医疗服务和健康管理能力，构建覆盖全人群、全生命周期的健康服务体系。

强化公共卫生服务能力。加强县级疾控中心标准化建设配齐配强先进检测设备，强化县医院传染学科建设，健全疾控与卫生监督职能整合及协同工作机制。构建全域覆盖的公共卫生智慧监测预警体系。修订完善突发公共卫生事件应急预案，谋划建设现代化中心血库。筑牢公共卫生防线，关注地域性疾病，做优心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病等慢性病综合防控。至2030年，确保法定传染病报告率、预警响应率及规范处置率均达98%以上。

优化医疗卫生服务水平。全面深化紧密型县域医共体建设，强化与省内外高水平医院合作，通过专家坐诊、手术带教提升县级医院诊疗能力，力争实现“大病不出县”。推进各医疗机构提质升级，引进高端医疗设备，支持县人民医院建

设省级重点专科。坚持引进与培养并重，优化人才结构。至 2030 年，一般人群覆盖率每年提升 1 到 3 个百分点，不断提高签约群众满意率。高血压、2 型糖尿病患者基层规范管理服务率达到 70%以上。加快智慧医疗赋能，搭建覆盖县乡村三级的远程医疗网络，推进 AI 辅助诊断、智能随访等应用，进一步提升诊疗效率与精准度。

促进中医药传承创新发展。建设以县中医院为龙头、基层机构为网底的中医药服务体系。至 2030 年，建成 2 个中医特色专科。发展中医药健康服务新业态，推动中医药与养老、旅游等产业融合。

专栏 12-3 医疗卫生	
01	呼玛县紧密型县域医共体建设项目 消毒供应共享中心建筑面积 350 平方米/购置设备电器等≥40 台件；中心药房共享中心建筑面积 200 平方米/购置设备电器等≥130 台件；三是临床辅助决策等应用网络共享构建与 HIS 系统对接的 2 大网络功能、四是基层医疗机构服务能力提升购置设备 25 台件。

第五节 发展群众体育运动

深入实施全民健身国家战略，统筹推进群众体育、竞技体育与体育产业协调发展，加快构建覆盖城乡、功能完善、机制健全的全民健身公共服务体系，不断增强人民体质、丰富群众精神文化生活。

完善城乡体育设施网络。健全县、乡镇（街道、林场）、村（社区）三级全民健身设施网络。加强县全民健身中心、

冬季室内健身场所、民族乡（村）健身设施的提质升级，配套完善全民健身路径、室内足球场馆等球类场地、冰雪运动设施等，统筹建设适合老年人活动的门球场等适老健身场地，以及满足儿童需求的户外与室内活动空间，高标准打造覆盖全年龄段、功能复合的城乡“15分钟健身圈”。促进各类公共体育场馆与学校体育设施有序向社会开放，提升服务无障碍和适老化水平，营造包容共享的健身环境。

广泛开展群众性体育活动。常态化举办全民健身运动会、社区运动会、职工体育竞赛、边境军民体育联谊赛等群众性赛事活动。积极组织冬季室内健身系列与中俄传统体育交流。依托冰雪资源与民族传统，发展冰雪运动、射箭、摔跤等特色体育项目。深化体教融合改革，将特色体育项目纳入学校体育教学与课后服务，畅通青少年运动员成长通道。

促进“体育+旅游”产业融合。积极开发民族传统体育体验游、冰雪运动休闲游、户外探险等体育旅游新业态。在重点景区、度假区引入射箭等体验项目，举办具有地域特色的体育旅游节庆与品牌赛事。鼓励开发销售具有呼玛特色的体育装备、运动服饰及相关文创产品。

专栏 12-4 体育事业发展	
01	城乡体育设施网络 呼玛镇全民健身中心补充建设项目，呼玛县全民健身广场改造项目，呼玛县综合公园、社区公园、专类公园、游园、其他公园、路侧带状公园建设项目。

第六节 构建房地产业发展新格局

以满足人民美好居住需求为目标，着力构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

完善住房供给体系。建立多主体供给、多渠道保障的住房制度。优化商品住房开发建设管理，严格规划审批和预售资金监管。增加保障性住房供给，通过改建、收购、共建等方式筹集房源，满足城镇工薪收入群体、青年教师、医务人员等新市民住房需求。至 2030 年，形成商品住房、保障性住房协调发展的供给格局。

提升住房建设品质。严格执行绿色建筑标准，新建住宅全面执行节能设计规范。开展住宅性能认定工作，推动适老化设计和无障碍设施建设。实施物业服务标准化行动，建立服务质量评价体系和信用管理制度。2030 年前完成既有住宅小区基础设施改造提升。

第七节 促进人口高质量发展

全面辩证地认识和应对人口规模及结构变化，推进覆盖全人群、全生命周期服务体系建设，促进人口长期均衡发展。

建设生育友好型社会。倡导积极婚育观，优化生育支持政策体系。落实育儿补贴激励措施，因地制宜对二孩以上家庭给予购房补贴等支持政策，落实生育保险制度和生育休假

保障。推动普惠托育与托育一体化服务发展，逐步健全相关制度，鼓励创办月子中心，提升婴幼儿照护服务。实施早孕关爱行动和出生缺陷防治计划，将新生儿死亡率控制在 3‰ 以内。

促进妇女全面发展。拓宽妇女就业渠道，依法保障妇女平等就业权益，坚决消除就业性别歧视。整合政策、技术、资金资源做强手工编织基地，牵头成立区域妇女手工编织协会，维护妇女在产业发展中的劳动报酬、技能提升等合法权益。深化“巾帼生态小菜园”建设，延伸拓展产业链条，带动更多妇女增收致富。完善妇女健康服务体系，提高孕产保健服务水平，持续实施低收入妇女“两癌”救助项目，切实保障妇女生命健康权益。大力探索在新兴领域建立妇联组织，畅通妇女诉求表达渠道，提升妇联组织覆盖面和影响力。

健全儿童关爱服务体系。加强孤困、留守儿童救助与关爱，积极建设儿童友好社区，完善学校家庭社会协同育人机制。实施学龄前儿童营养改善计划，加强儿童食品用品质量保障，控制儿童肥胖与近视发生率。健全未成年人网络保护机制，加强学生欺凌防治，预防未成年人犯罪。至 2030 年，建成 3 个以上示范性儿童友好社区。

全面促进青少年发展。通过强化思想引领、健全就业创业服务、完善社会保障机制、促进婚恋健康、优化生活服务

供给、拓宽社会参与渠道等举措，切实保障青年群体合法权益，持续提升青年的思想道德水平、职业发展能力、身心健康水平和整体生活品质，激励青年在呼玛高质量发展进程中主动担当、积极作为。

完善家庭发展支持体系。实施“家家幸福安康工程”，贯彻落实家庭教育促进法，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困家庭等的政策支持与救助。推进家风家教示范基地建设，开展最美家庭推选，弘扬优良家风家训。

构建老年友好型社会。健全养老事业与产业协同发展政策机制，优化基本养老服务供给，完善县、乡、村三级养老服务网络，补齐农村养老服务短板。推进城乡公共设施适老化与无障碍改造，提升老年人生活便利性。建设以失能照护为主的县级特困供养服务机构，推动医养深度融合，建立养老机构与医疗机构长效协作机制。稳步推行长期护理保险，完善失能失智老年人照护体系。推动养老事业和产业协同发展，探索与候鸟式养老相适应的新经济模式，推动银发经济规模化、标准化、品牌化发展。

专栏 12-5 人口高质量发展	
01	养老服务能力提升 呼玛县呼玛镇养老服务中心、村（社区）幸福养老服务驿站项目，呼玛县福利院维修改造和能力提升项目。

第十三章 统筹安全与发展，建设兴边富民先行区

坚定不移贯彻总体国家安全观，扛牢维护国家“五大安全”重大政治责任和使命任务，坚定不移贯彻国家安全观，建设更高水平平安呼玛，确保国家安全、社会安定、人民安宁。

第一节 建设法治呼玛

推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

深化全面依法治县。构建权责明确、分工合理、运转高效、依法保障的政府治理体系，建立科学有效的权力协调和制约机制，推动法治政府与服务型政府的建设。全面落实行政执法责任，进一步优化行政执法权的配置，创新执法方式，提升政府治理新效能。建立健全行政执法监督机制，提高执法的透明度和公正性。持续推进行政复议制度、队伍、信息化建设，充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。

完善公共法律服务。以县公共法律服务中心、乡镇公共法律服务工作站、村（社区）公共法律服务工作室为重点，加强实体平台标准化建设，提升服务规范化水平。扩大劳动保障、婚姻家庭等民生领域及军人军属法律援助覆盖面。健全申请与通知辩护机制，完善刑事申诉法律援助制度。加强法院、检察院等站点值班律师服务，保障群众与特殊群体法

律权益。

加强法治建设宣传。开展“法律进社区”“法律进乡村”等活动，宣传习近平法治思想、宪法及发展相关法规。推进法治文化阵地建设，基本实现村（社区）阵地全覆盖，确保阵地兼具社会主义法治精神传播以及法治实践活动开展的功能。

第二节 建设平安呼玛

推动公共安全治理模式向事前预防转型，加快构建全领域全地域全时域的平安创建网络，持续推进社会治安防控体系建设，保障人民群众生命财产安全。

强化风险防控体系。建立社会稳定风险评估机制，对重大决策、重大项目实行“事前评估、动态跟踪”机制，从源头上减少矛盾隐患。强化安全生产监管，对消防、交通、危化品等重点防范领域加强管理，遏制重特大安全事故。加强食品药品安全监管，健全安全责任体系，全面提高产品质量，严厉打击质量违法行为。加强社会治安形势分析，定期排查治安乱点，针对性开展专项整治，常态化开展扫黑除恶专项斗争，保持对黑恶势力的高压态势，深挖“保护伞”，铲除滋生土壤。严厉打击网络诈骗、非法集资等涉众型违法犯罪，规范网络信息传播，维护社会安全稳定。持续加强“黄赌毒”“盗抢骗”等多发性犯罪打击力度，深入开展反恐怖反邪教斗争，

严密防范境内外敌对势力渗透，筑牢北疆安全稳定屏障。“十五五”期间，以4个社区和54行政村为基本单元，开展平安乡镇、平安校园、平安市场、平安家庭创建活动，确保无暴恐事件、无进京到省上访事件、无不可控案件、无涉毒案件、无重特大消防责任事故。

健全应急管理体系。夯实应急管理基层基础，建成以县级库为支撑、以乡镇储备为补充的“县、乡”二级救灾物资储备网络，实现乡镇救灾物资储备全覆盖，紧急状态下应急物资的统一、高效调配。统筹全县救灾资源，推进专业救援队伍，配备装备物资储备，提升应急救援装备力量，及时有效救援处置较大以上自然灾害和事故灾难，并辐射邻市县应急救援任务。加强“断路、断网、断电”等极端状态下应急通信保障能力建设，全面提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力，杜绝重特大安全事故，遏制较大安全事故，有效减少一般事故，有序有效应对各类灾害事故。

健全矛盾纠纷化解机制。充分发挥县乡综治中心作用，搭建“一站式接收、一揽子调处、全链条服务”矛盾化解平台，整合司法、信访、民政等多方力量，高效处置邻里纠纷、劳资争议等各类诉求。常态化开展平安隐患排查、法治宣传教育，推动治安防控向基层末梢延伸，筑牢平安建设第一道防线。建立矛盾化解跟踪反馈与平安建设成效评估机制，及时回应群众关切、优化工作举措，持续提升社会治安综合治

理效能与群众安全感。

推进社区矫正与安置帮教工作规范化建设。以维护政治安全、社会稳定及预防和减少重新违法犯罪为目标，扎实推进社区矫正工作规范化建设，强化风险研判与隐患排查，落实监管措施，推动村民委员会等社会力量广泛参与，加快“智慧矫正中心”建设，创建远程视频督察、应急处置、指挥调度、自助矫正综合指挥平台，提升规范化水平。推进安置帮教工作程序化规范化，强化档案管理，全面完善刑满释放人员“一人一档”，保证档案完整、规范、准确。

专栏 13-1 安全与应急救援能力	
01	应急救援 呼玛县应急避难场所及疏散通道建设项目、呼玛县救灾物资储备库建设项目、呼玛县应急救援（防灾减灾类）设施设备需求项目、呼玛县前置应急救援物资储备库建设项目、呼玛县自然灾害应急能力提升工程（预警指挥项目）建设项目、呼玛县应急救援系统 5G 单兵作战体系建设项目、呼玛县乡镇消防救援体系建设项目、呼玛县消防救援大队基础设施升级项目、呼玛县特种消防救援装备购置项目。
02	安全 呼玛县反恐处突警体训练馆建设项目、呼玛县公安局看守所改造项目。

第三节 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

强化党建引领。健全党建引领机制，建立“县委—乡镇党委—村（社区）党支部”三级联动治理架构，推行“党建+网格”管理模式，将党组织嵌入社区治理、乡村振兴实践

全过程。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强党建引领基层治理和基层政权建设。

夯实治理根基。探索完善“德治、法治、自治”“三治融合”机制，充分调动群众、央国企、“两新”组织和志愿服务团体等积极性主动性，围绕助老扶贫、扶弱助残、便民利民城乡环境、生态保护等精心策划、开展贴近群众生活和群众所需的志愿服务项目，积极开展领导干部“徒步走城区、蹲点进网格”活动。完善乡村（社区）治理，推进信访工作法治化。推行街巷长制，统筹推进街巷域内综合事务管理与便民服务。推进村（居）民自治，完善村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体，健全村规民约、居民公约，推进移风易俗，引导群众积极参与社区事务决策、管理和监督，鼓励和引导各方有序参与社会治理。加强社会组织培育管理，培育养老服务、助残帮扶、文化宣传、农业产业等领域的社会组织。加强志愿服务组织管理。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

构建工会新体系。强化思想政治引领，持续开展职工思想政治教育，引导职工坚定不移听党话、跟党走。组织职工参与劳动和技能竞赛，丰富职工文体活动。维护职工合法权益，加强劳动法律监督，解决职工急难愁盼问题。提升服务职工水平，深化“工会帮就业”“送温暖”等活动，增强职工获得感和幸福感。推进工会改革创新，加强工会组织建设，

扩大基层工会覆盖面。推进工会数智化建设，利用信息化手段提升服务效率，打造智慧工会。加强工会自身建设，落实全面从严治党要求，提高工会工作的规范化、科学化水平。

深化智慧治理。搭建智慧治理平台，构建“呼玛县智慧社会治理平台”，实现对社会治安、民生诉求、公共安全等领域的实时监测与预警，提升服务效能。推动“智慧应急”和社会治安综合治理的有机融合，为乡镇（街道）和村（社区）提供隐患辅助识别、预警预报自动提醒等智能服务。

强化法治保障。规范执法监督管理，加强对行政执法部门的监督，完善执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度，确保执法公正透明。建立群众监督举报机制，对执法不规范行为及时查处，维护群众合法权益，夯实治理根基。

第四节 维护国家边境安全

加强国家安全人民防线建设，深入推进新时代兴边富民行动，巩固边防、兴边富民，筑牢国防安全屏障。

促进民族团结和革命老区振兴发展。常态化开展民族团结宣传教育，宣讲民族政策、传播团结理念，打造民族团结教育基地、主题文化长廊等实体载体，举办民族传统节庆、民俗展演等活动，增强各族群众的认同感。推动少数民族文化与文旅产业深度融合，支持白银纳鄂伦春民族乡等少数民

族聚居地发展特色旅游、民俗手工业，带动各族群众增收致富。统筹做好革命老区项目谋划与政策衔接，支持推动革命老区振兴发展，切实以老区振兴实效筑牢边境安全屏障。

加强抵边村建设。打造稳边固边乡（镇）、村区划调整试点，探索在椅子圈设镇，将呼玛镇的红星村、湖通镇村划归其管辖，以打造新的沿边中心城镇。推动非抵边村向抵边村集约整合，计划将韩家园镇达拉罕村、大砬子村及兴华乡日升利村等人口规模较小的村落，就近合并至规模较大的抵边村。健全兴边富民长效机制，引导人口和产业向中心村镇集聚，增加抵边村人口规模、增强边防力量，改变原有村落“小、散、弱”的局面，优化沿边资源配置、强化守边固边能力。

合力强边固防。深化“党政军警民企”六位一体强边固边机制，推进“党建统边、生态护边、产业兴边、强基壮边、民生惠边、科技控边、依法管边、开放睦边”八大行动，全力抓好边境管控各项工作，不断提升强边固防综合能力，构建与国家安全和发展利益相适应的治边格局。加强国防动员能力和后备力量建设，开展新时代全民国防教育。推进军民深度融合，树立“军地一盘棋”思想，推动基础设施共建共享、服务保障统筹、军地公共安全合作、边防民防融合建设，拓展军民融合的范围。完善双拥工作机制，落实军人军属优待措施，巩固发展军政军民团结。

专栏 13-2 维护边境安全

01 边境安全

呼玛县人武部军事设施建设项目、呼玛边境管理大队建设项目、呼玛边境管理大队基础设施建设项目。

第十四章 强化规划实施保障，汇聚高质量发展合力

强化规划实施的政治保障与组织保障，实施政治生态提升工程、党的建设提升工程、能力作风提升工程“三项工程”，建立健全以党的政治建设为统领、全面推进党的各方面建设的体制机制，健全规划实施保障机制，凝聚推动规划实施的强大合力，全力推动规划落地见效。

第一节 加强党对经济社会发展的领导

坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党中央重大决策部署落实的体制机制，确保习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署、省委、地委工作要求落地见效。大力发展党内民主，健全和落实民主集中制，做到科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，突出实干实绩，完善干部考评机制，推进领导干部能上能下常态化，建设年轻化专业化高素质干部队伍。筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚，以“红心永向党·奉献在边疆”党建品牌创建为引领，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能。深化能力作风建设，加强干部专业训练和实践锻炼，树立和践行正确政绩观，完善干部担当作为激励和保护机制，惩治诬告陷害行为，激发干事创业精气神。

第二节 纵深推进全面从严治党

坚持用改革精神和严的标准管党治党，加强对权力配置运行的规范和监督。推进政治监督具体化、精准化、常态化，深化政治巡察，增强对“一把手”和领导班子监督实效。锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决纠治“四风”顽疾，推进作风建设常态化长效化，持续为基层减负赋能。健全常态化长效化纪律教育机制。坚持风腐同查同治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题治理，巩固拓展整治群众身边不正之风和腐败问题成果，深化问题整改联动联推机制，营造清正廉洁的新风正气。

第三节 大力推进民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，支持人大依法履行职责，加强对“一府一委两院”法律监督和工作监督，发挥人民政协专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持和完善大统战工作格局，全面落实党委（党组）统战工作责任。铸牢中华民族共同体意识，加快构建中华民族共有精神家园，加强宗教事务治理法治化，扎实做好民族宗教工作。推进工会、共青团、妇联等群团组织建设。坚持全面依法治县，统筹法治呼玛、法治政府、法治社会一体建设，落实行政规范

性文件备案审查，完善司法公正实现和评价机制，加强领导干部依法办事监督检查，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第四节 健全规划实施机制

强化政策协同和工作协同，年度计划将规划提出的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并兼顾年度间综合平衡。加强财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构，各级财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素资源支持规划确定的重大工程、重大项目和重大改革举措。强化产业政策、区域政策以及土地、人口、环境、社会等公共政策间协调配合，形成政策合力。健全规划实施监测评估机制，加强规划实施考核监督和激励约束，将本规划实施成效纳入党委和政府及有关部门的年度绩效考评考核，结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据。规划确定的约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重要改革开放举措，明确责任主体和进度要求，确保实施质量和效果。组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。建立健全规划实施纠偏制度，不得随意调整更改各类规划，经评估确需对规划进行调整修订时，须按程序调整。